Отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам за 2023 год Татищевского муниципального района Саратовской области

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановления администрации Татищевского муниципального района от 06 октября 2020 года № 920 «Об утверждении положения о порядке проведения оценки налоговых расходов Татищевского муниципального района Саратовской области».

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Информация о потерях бюджета Татищевского муниципального района Саратовской области по причине предоставления налоговых льгот представлена в приложении №1.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Татищевского муниципального района Саратовской области: социальные, стимулирующие, технические, фискальные и целевые.

В 2023 году на территории Татищевского муниципального района Саратовской области предоставлялись следующие льготы:

**По земельному налогу.**

Решением Совета депутатов Вязовского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области от 23 октября 2018 года № 3/16-2 «О земельном налоге в Вязовском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области», Решением Совета депутатов Идолгского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области от 25 октября 2018 года № 4/20-2 «О земельном налоге в Идолгском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области», Решением Совета депутатов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области от 25 мая 2023 года № 68/268-2 «О земельном налоге в Октябрьском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области», Решением Совета депутатов Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области от 23 октября 2018 года № 3/15-4 «О земельном налоге в Садовском муниципальном образовании Татищевского района Саратовской области», Решением Совета депутатов Сторожевского муниципального образования Татищевского района Саратовской области от 18 октября 2018 года № 3/20-4 «О земельном налоге в Сторожевском муниципальном образовании Татищевского района Саратовской области», Решением Совета депутатов Татищевского муниципального образования Татищевского района Саратовской области от 23 октября 2018 года № 2/9-4 «О земельном налоге в Татищевском муниципальном образовании Татищевского района Саратовской области», Решением Совета депутатов Ягодно - Полянского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области от 17 октября 2018 года № 2/19-2 «О земельном налоге в Ягодно - Полянском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области» (далее – решение о земельном налоге) налоговые льготы по земельному налогу для 6 категорий налогоплательщиков, 1 из которых – физические лица.

В соответствии с решениями о земельном налоге к социальным налоговым расходам относятся следующие льготы:

в размере 100% от суммы налога льгота предоставляется налогоплательщикам - ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны.

К техническим налоговым расходам относятся следующие льготы:

в размере 100% от суммы налога льгота предоставляется налогоплательщикам:

- органам местного самоуправления;

- муниципальным учреждениям;

- муниципальным предприятиям, учредителями которых являются Татищевское муниципальное образование Татищевского муниципального района Саратовской области либо Татищевский муниципальный район Саратовской области, в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование;

- организациям в отношении земли, отведенной под захоронение на кладбище.

К стимулирующим налоговым расходам относятся следующие льготы:

в размере 100% от суммы налога льгота предоставляется налогоплательщикам – инвесторам, являющимся стороной инвестиционного соглашения.

Инвестор – это физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, зарегистрированное на территории Татищевского муниципального района Саратовской области, осуществившее капитальные вложения в расположенные на территории муниципальных образований, входящих в состав Татищевского муниципального района Саратовской области, основные средства в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики муниципальных образований в размере:

в Татищевском муниципальном образовании Татищевского района Саратовской области не менее 20 миллионов рублей;

в Вязовском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области, в Идолгском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области, в Октябрьском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области, в Садовском муниципальном образовании Татищевского района Саратовской области, в Сторожевском муниципальном образовании Татищевского района Саратовской области и Ягодно - Полянском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области не менее 5 миллионов рублей.

**По налогу на имущество**

Решением Совета депутатов Вязовского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области от 11 июля 2019 года № 11/51-2 «О налоге на имущество физических лиц в Вязовском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области», Решением Совета депутатов Идолгского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области от 25 октября 2017 года № 76/234-1 «О налоге на имущество физических лиц в Идолгском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области», Решением Совета депутатов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области от 20 августа 2019 года № 13/58-2 «О налоге на имущество физических лиц в Октябрьском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области», Решением Совета депутатов Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области от 19 октября 2017 года № 18/206-3 «О налоге на имущество физических лиц в Садовском муниципальном образовании Татищевского района Саратовской области», Решением Совета депутатов Сторожевского муниципального образования Татищевского района Саратовской области от 14 августа 2019 года № 17/66-4 «О налоге на имущество физических лиц в Сторожевском муниципальном образовании Татищевского района Саратовской области», Решением Совета депутатов Татищевского муниципального образования Татищевского района Саратовской области от 24 октября 2017 года № 46/197-3 «О налоге на имущество физических лиц в Татищевском муниципальном образовании Татищевского района Саратовской области», Решением Совета депутатов Ягодно - Полянского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области от 24 октября 2017 года № 67/250-1 «О налоге на имущество физических лиц в Ягодно - Полянском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области» (далее – решение о налоге на имущество физических лиц) налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц предоставляются в соответствии со статьей 407 Налогового Кодекса Российской Федерации. Дополнительных налоговых льгот по данному виду налога нормативно – правовыми актами муниципальных образований, входящих в состав Татищевского муниципального района Саратовской области, не установлено.

**1 Оценка эффективности социальных налоговых расходов Татищевского муниципального района Саратовской области**

**1.1 Оценка целесообразности социальных налоговых расходов**

**1.1.1Соответствие социальных налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Налоговый расход** | **Наименование документа стратегического планирования** | **Цель документа стратегического планирования** |
| Освобождение от уплаты земельного налога:  - ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны (льгота в размере 100%), | Стратегия социально-экономического развития Татищевского муниципального района Саратовской области до 2030 года | - Приоритет: сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала района.  - Приоритет: повышение качества жизни населения Татищевского муниципального района. |

**1.1.2 Востребованность социальных налоговых расходов:**

По физическим лицам льготы, определяемые социальными налоговыми расходами, предоставляются в виде полного освобождения от уплаты налога отдельной категории налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения.

Общий объем налогового расхода по земельному налогу за 2023 год, предоставленной данной категории физических лиц, составил 6,0 тыс. рублей. Доля налогового расхода в общей величине налога, предъявленного к уплате физическими лицами, остался на уровне 2022 года и составляет 0,03%.

Количество льготников составило 15 человек, это на 2 налогоплательщика больше и составляет 0,09% к общему количеству налогоплательщиков – физических лиц.

**1.1.3 Отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов:**

Социальный налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенной группы населения, отвечает общественным интересам, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Татищевского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области.

Данный налоговый расход является востребованным, целесообразным, его действие признано эффективным и подлежит продлению на 2024-2026 годы.

**1.2. Оценка результативности социальных налоговых расходов**

Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов), либо достижение иных целей социально-экономической политики публично-правового образования, не отнесенных к действующим муниципальным программам и включает оценку социальной, экономической или бюджетной эффективности налогового расхода.

Целью социального налогового расхода является социальная поддержка незащищенных групп населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня доходов и качества жизни граждан, социальной защищенности населения, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

В отношении социальных налоговых расходов по физическим лицам:

В результате действия налогового расхода одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, применившим налоговую льготу по земельному налогу, получен дополнительный доход в среднем:

- за 2023 год – 400,0 рублей,

- за 2022 год – 384,6 рублей,

- за 2021 год – 1000 рублей.

В связи этим, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей социально-экономической политики муниципального района посредством повышения доходов населения.

**Выводы по результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов Татищевского муниципального района Саратовской области**

Налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, соответствуют задачам Стратегии социально-экономического развития Татищевского муниципального района Саратовской области до 2030 года, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития муниципального района.

Таким образом, социальные налоговые расходы, предоставляемые отдельным категориям граждан и хозяйствующим субъектам, признаются эффективными и не требующими отмены. Чтобы не допустить в дальнейшем снижения уровня доходов у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

**2. Оценка эффективности технических налоговых расходов Татищевского муниципального района Саратовской области**

**2.1 Оценка целесообразности технических налоговых расходов**

**2.1.1 Соответствие технических налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Налоговый расход** | **Наименование документа стратегического планирования** | **Цель документа стратегического планирования** |
| Полное освобождение от уплаты земельного налога:  - юридических лиц (органы местного самоуправления и муниципальные учреждениям, финансируемые за счет средств бюджетов различных уровней  (льгота в размере 100%). | Стратегия социально-экономического развития Татищевского муниципального района до 2030 года | - Приоритет: повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы района (Задача: совершенствование методов планирования и управления бюджетным процессом) |

**2.1.2 Востребованность технических налоговых расходов:**

По юридическим лицам в 2023 году льготой по уплате земельного налога пользовались:

- органы местного самоуправления;

- муниципальные учреждения;

- муниципальные предприятия, учредителями которых являются Татищевское муниципальное образование Татищевского муниципального района Саратовской области либо Татищевский муниципальный район Саратовской области, в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование;

- организации в отношении земли, отведенной под захоронение на кладбище.

Общий объем налогового расхода за 2023 год по данным учреждениям составил 3253,0 тыс. рублей, или 85,8% к уровню 2022 года. Доля налогового расхода в общей величине налога, предъявленного к уплате юридическими лицами, составляет 50,8%.

Доля в общем количестве налогоплательщиков составляет 16,4%.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о востребованности данной льготы.

**2.1.3 Отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов:**

Технические налоговые расходы призваны оптимизировать встречные бюджетные финансовые потоки. Иными словами при предоставлении льготы бюджет не получает доход в виде налогов, но и не несет расходы по финансированию хозяйствующих субъектов на величину этих налогов. Технические налоговые расходы не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Татищевского муниципального района Саратовской области в целом.

**2.2 Оценка результативности технических налоговых расходов**

В отношении технических налоговых расходов, предоставленных муниципальным учреждениям, оценка проводилась путем определения бюджетной эффективности.

Оценка бюджетной эффективности предполагает оценку результатов экономической деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота, с позиции влияния на расходы бюджета Татищевского муниципального района Саратовской области

Для определения бюджетной эффективности налоговых расходов рассчитывается коэффициент бюджетной эффективности. Льгота признается эффективной, если коэффициент больше, либо равен единице.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности осуществляется с использованием критерия оптимизации расходов бюджета Татищевского муниципального района Саратовской области, который предусматривает сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, полностью или частично финансируемые из бюджета Татищевского муниципального района Саратовской области, и объема бюджетного финансирования.

, где:

БФ - объем бюджетного финансирования организаций при отсутствии налоговой льготы (рублей);

БФнл - объем бюджетного финансирования организаций при условии предоставления налоговой льготы (рублей);

РО- расходы организаций по уплате налогов при отсутствии налоговой льготы (рублей);

РОнл - расходы организаций по уплате налогов при условии предоставления налоговой льготы (рублей).

**Расчет коэффициента бюджетной эффективности по**

**органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям, финансируемым за счет средств бюджетов различных уровней**

Так как БФ=РО, а БФнл= РОнл получаем:

**Кбэ = 1,0**

**Результаты оценки бюджетной эффективности налоговых льгот за 2023 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | Категория  Налогоплатель щиков | Количество организаций (индивидуальных предпринимателей) данной категории налогоплатель щиков, получивших налоговую льготу | Сумма  Предостав ленной налоговой льготы  (тыс. рублей) | Коэффициент  бюджетной  эффектив ности  налоговой  льготы |
| Земельный  налог | органы местного самоуправления и муниципальные учреждениям, финансируемые за счет средств бюджетов различных уровней | 29 | 3253 | 1,0 |

Коэффициент бюджетной эффективности равен единице, следовательно, льгота по земельному налогу за 2023 год в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней признается эффективной.

**Выводы по результатам оценки эффективности технических налоговых расходов Татищевского муниципального района Саратовской области**

Целью применения технических налоговых расходов является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Выпадающие доходы бюджета Татищевского муниципального района Саратовской области в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней на:

- 3253,0 тыс. рублей в 2023 году,

- 3791,0 тыс. рублей в 2022 году;

- 3738,0 тыс.рублей в 2021 году.

Технические налоговые расходы в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней соответствуют задачам Стратегии социально-экономического развития Татищевского муниципального района Саратовской области до 2030 года в части совершенствования методов планирования и управления бюджетным процессом, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития муниципального образования, имеют положительные индикаторы бюджетной эффективности и поэтому признаются эффективными и не требующими отмены.

**3. Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов Татищевского муниципального района Саратовской области**

**3.1 Оценка целесообразности стимулирующих налоговых расходов**

**3.1.1 Соответствие стимулирующих налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Налоговый расход** | **Наименование документа стратегического планирования** | **Цель документа стратегического планирования** |
| Освобождение от уплаты земельного налога:  - физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя или юридическое лицо - инвестор, зарегистрированный на территории Татищевского муниципального района Саратовской области и заключившим инвестиционное соглашение (льгота в размере 100%), | Стратегия социально-экономического развития Татищевского муниципального района до 2030 года | - Приоритет: сильная экономика  (Задача: достижение качественно нового уровня конкурентоспособности экономики Татищевского муниципального района  на базе инноваций и развития новых бизнесов) |

**3.1.2 Востребованность стимулирующих налоговых расходов:**

В 2023 году стимулирующая льгота по земельному налогу не предоставлялась. Однако, для достижения качественно нового уровня конкурентноспособности экономики Татищевского муниципального района Саратовской области, привлечения инвестиций на территорию муниципального района, а также обеспечения благоприятного инвестиционного климата на территории района администрацией проводится большая работа по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению вышеуказанных мероприятий.

**3.1.3 Отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов:**

Основной целью введения стимулирующих налоговых расходов является повышение конкурентоспособности экономики Татищевского муниципального района Саратовской области посредством роста показателей деятельности промышленного производства и создания новых бизнес-проектов.

Стимулирующие налоговые расходы не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Татищевского муниципального района Саратовской области в целом.

Исполняющий обязанности начальника

управления финансов администрации

Татищевского муниципального района

Саратовской области В.А. Пимонов

25 ноября 2024 года

**Приложение №1**

**Оценка**

**потерь бюджета Татищевского муниципального района Саратовской области по причине предоставления налоговых расходов за 2023 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **2022** | | **2023** | **Примечание** |
| **Земельный налог** | | | | | |
| **Социальные налоговые расходы** | | | | | |
| 1. | **Наименование льготной категории получателей налоговых льгот: ветераны и инвалиды ВОВ** | | | | |
|  | **Вид налоговой льготы: освобождение от налогообложения по решениям представительного органа муниципального образования (согласно ст. 387 НК РФ)** | | | | |
| 1.1 | Налоговая база по налогу за период, тыс. рублей | | 7441269 | 8041965 |  |
| 1.2 | Размер сокращения налоговой базы за период, тыс. рублей | | 2283 | 2259 | При частичном или полном  освобождении от  налогообложения |
| 1.3 | Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет, % | | 100 | 100 |  |
| 1.4 | Сумма налога, предъявленного к уплате, тыс.рублей | | 17144 | 18205 |  |
| 1.5 | Сумма потерь бюджета (сумма недополученных доходов) по причине предоставления налоговых льгот указанным категориям налогоплательщиков | | 5 | 6 |  |
| 1.6 | Количество налогоплательщиков, человек | | 16331 | 16658 |  |
| 1.7 | Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, человек | | 13 | 15 |  |
| 1.8 | Доля налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, % | | 0,03 | 0,09 |  |
| **Технические налоговые расходы** | | | | | |
| 1 | **Наименование льготной категории получателей налоговых льгот: налогоплательщики - органы местного самоуправления и муниципальные учреждения.** | | | | |
|  | **Вид налоговой льготы: освобождение от налогообложения по решениям представительного органа муниципального образования (согласно ст. 387 НК РФ)** | | | | |
| 1.1 | Налоговая база по налогу за период, тыс. руб. | 1922341 | | 2001155 |  |
| 1.2 | Размер сокращения налоговой баз за период, тыс. руб. | 5771 | | 6907 | При полном  освобождении от  налогообложения |
| 1.3 | Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет, % | 100 | | 100 |  |
| 1.4 | Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет, % | 0 | | 0 |  |
| 1.5 | Сумма налога, предъявленного к уплате, тыс.рублей | 7503 | | 6398 |  |
| 1.6 | Сумма потерь бюджета (сумма  недополученных доходов) по  причине предоставления налоговых льгот указанным категориям налогоплательщиков | 3791 | | 3253 |  |
| 1.7 | Количество налогоплательщиков, единиц | 185 | | 177 |  |
| 1.8 | Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, единиц | 31 | | 29 |  |
| 1.9 | Доля налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, % | 16,8 | | 16,4 |  |
| **Стимулирующие налоговые расходы** | | | | | |
| 1 | **Наименование льготной категории получателей налоговых льгот:**  - инвесторы, являющиеся стороной инвестиционного соглашения (льгота в размере 100%) | | | | |
|  | Вид налоговой льготы: освобождение от налогообложения по решениям представительного органа муниципального образования (согласно ст. 387 НК РФ) | | | | |
| В 2023 году стимулирующая льгота по земельному налогу не предоставлялась. | | | | | |