



ПРАВИТЕЛЬСТВО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ. КОМИТЕТ ОБЩЕСТВЕННЫХ  
СВЯЗЕЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ  
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»  
ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

Учебное пособие

*Под общей редакцией начальника отделения Центра научных исследований  
Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России),  
кандидата политических наук Ю. А. Александровой*

Саратов  
Поволжский институт (филиал)  
ВГУЮ (РПА Минюста России)  
2017

УДК 323.1+325.1(470)(075.8)  
ББК 66.3(2Рос),54  
А46

#### **Авторы:**

*Ю. А. Александрова*, кандидат политических наук, начальник отделения Центра научных исследований Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

*А. А. Зеленукин*, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

*Т. В. Заметина*, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

*А. А. Рождествина*, декан факультета дополнительного образования Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

*В. В. Гурьев*, кандидат экономических наук, директор Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

#### **Рецензент:**

*Семенов В. В.*, кандидат политических наук, доцент кафедры политических наук Поволжского института управления имени П. А. Столыпина – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

#### **Александрова, Ю. А.**

**А46** Реализация государственной национальной политики: региональный аспект: учеб. пособие / Ю. А. Александрова [и др.] ; под общ. ред. Ю. А. Александровой ; Поволжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России). – Саратов : Поволжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2017. – 131 с. – 935 экз. – ISBN978-5-00094-406-6.

В пособии раскрывается содержание государственной национальной политики Российской Федерации, ее цели, задачи, приоритетные направления и механизмы реализации. Анализируется проблематика социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов в российское общество, механизмы и способы государственной поддержки национально-культурных объединений.

Материалы учебного пособия апробированы на круглом столе «Межнациональные и межконфессиональные отношения на территории Саратовской области: состояние и проблемы из регулирования», прошедшем 20.10.2017 на базе Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России).

Для государственных и муниципальных служащих, а также для широкого круга лиц, интересующихся вопросами реализации национальной политики.

УДК 323.1+325.1(470)(075.8)  
ББК 66.3(2Рос),54

*Печатается в соответствии с Государственным контрактом  
№ 48/КОС от 25.09.2017*

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>4</b>
<b>Глава 1. Общая характеристика государственной национальной политики в Российской Федерации, в том числе характеристика основных нормативно-правовых документов в данной сфере.....</b>	<b>6</b>
1.1. Реализация государственной национальной политики на территории Российской Федерации: общее состояние и практика законодательного регламентирования.....	6
1.2. Реализация государственной национальной политики на территории Российской Федерации: региональный аспект (на примере Саратовской области).....	26
<b>Глава 2. Цели, принципы, приоритетные направления и задачи современной государственной национальной политики Российской Федерации.....</b>	<b>34</b>
<b>Глава 3. Механизмы реализации государственной национальной политики Российской Федерации: региональный аспект.....</b>	<b>75</b>
<b>Глава 4. Механизмы и способы государственной поддержки национально-культурных объединений.....</b>	<b>95</b>
<b>Глава 5. Проблематика и механизмы социально-культурной адаптации и интеграция мигрантов: региональный аспект.....</b>	<b>108</b>
<b>Заключение. Выводы и предложения по совершенствованию регулирования данной сферы общественных отношений.....</b>	<b>127</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Гармонизация межнациональных отношений на современном этапе развития общества является одним из приоритетных направлений государственной политики, оказывающим влияние на многие сферы жизнедеятельности: область экономических, социальных, политических и иных отношений. На протяжении длительного времени предпринимаются попытки выработки наиболее оптимальной модели взаимодействия представителей различных национальностей и культур: теория «плавильного котла», «мультикультурализма» и др. Однако к настоящему времени так и не выявлено какого-либо единого подхода или механизма, позволяющего в максимальной степени учитывать национально-культурное, религиозное многообразие представителей различных народов. Увеличивающиеся миграционные потоки, в свою очередь, все больше обостряют проблему культуры организации межнационального диалога: опыт стран Западной Европы, принявших значительное количество беженцев из государств Ближнего Востока в 2015 г., явились своего рода катализатором, проявившим наиболее социально значимые проблемы в области межнациональных отношений.

Для Российской Федерации в целом и Саратовской области в частности вопрос организации взаимодействия представителей различных национальностей является одним из наиболее значимых в силу ряда обстоятельств. Во-первых, на территории государства и региона проживает значительное количество народов разных национальностей (более 190 – в России, более 160 – в Саратовской области)<sup>1</sup>. Во-вторых, для граждан стран СНГ, составляющих основную долю мигрантов, прибывающих на территорию страны и региона, социально-экономические условия являются привлекательным фактором, обуславливающим выбор страны для въезда и осуществления трудовой деятельности. Как следствие, вопрос гармонизации межнациональных отношений на постоянной основе включается в политическую повестку дня, становится объектом пристального внимания средств массовой информации.

Для Саратовской области практика возникновения межнациональных конфликтов не является постоянной. Системная работа органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по регулированию межнациональных отношений способствует поддержанию гармоничных отношений.

При определении приоритетов реализации государственной национальной политики необходимо учитывать весь комплекс факторов,

---

<sup>1</sup> Национальный состав и владение языками, гражданство. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года: Статистический сборник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области. Саратов, 2012. С. 203 [Электронный ресурс]. URL: [http://srtv.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/srtv/resources/b4112880403d3d3980ffd70fa8517b1/Нац.состав.pdf](http://srtv.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/srtv/resources/b4112880403d3d3980ffd70fa8517b1/Нац.состав.pdf) (дата обращения: 11.10.2017).

которые потенциально в той или иной степени могут оказать влияние на данную область отношений, привлекать ресурсы органов государственной и муниципальной власти, институтов гражданского общества для выработки решений. Повышение уровня культуры поведения должно осуществляться наряду с формированием высокого уровня культуры сознания.

В области межнациональных отношений руководством российского государства выбран курс на системный подход к регулированию данной области отношений. Принятие ряда нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы организации и проведения национальной политики, свидетельствует о государственной значимости национального вопроса, внимание граждан к практике реализации данного направления государственной политики – об общественной значимости.

# ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНО- ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ В ДАННОЙ СФЕРЕ

## 1.1. Реализация государственной национальной политики на территории Российской Федерации: общее состояние и практика законодательного регламентирования

Российское государство сложилось как многонациональный союз, объединение народов, консолидированных на началах исторической общности, равноправия и сотрудничества.

Многонациональный характер Российской Федерации – это объективная данность. В нашей стране проживает более 190 народов (по переписи 1989 г. было 126), каждый из которых обладает особенностями материальной и духовной культуры. По данным Всероссийской переписи 2010 г. Россия имеет следующую численность населения многочисленных национальностей: русские – 111,02 млн. чел. (80,90 %), татары – 5,31 (3,87 %), украинцы – 1,93 (1,41 %), башкиры – 1,58 (1,15 %), чуваша – 1,44 (1,05 %), чеченцы – 1,43 (1,04 %), армяне – 1,18 (0,86 %), аварцы – 0,91 (0,66 %), мордва – 0,74 (0,54 %), казахи – 0,65 (0,47 %), азербайджанцы – 0,6 (0,44 %), даргинцы – 0,59 (0,43 %), удмурты – 0,55 (0,40 %), марийцы – 0,55 (0,40 %), осетины – 0,53 (0,39 %), белорусы – 0,52 (0,38 %), кабардинцы – 0,52 (0,38 %), кумыки – 0,50 (0,37 %), якуты – 0,48 (0,35 %), лезгины – 0,47 (0,35 %), буряты – 0,46 (0,34 %), ингуши – 0,44 (0,32 %), не указали свою национальность 5,6 млн. чел. (3,9 % от 142,9 млн. жителей страны)<sup>1</sup>. И только часть из этих народов имеет собственные национально-государственные или национально-территориальные образования. Этносы, проживающие на территории Российской Федерации, сыграли историческую роль в формировании российской государственности.

Государственная национальная политика – это целенаправленная, научно обоснованная, легитимная, долгосрочная, институционализированная в правовых формах деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленная на реализацию положений Конституции РФ, Стратегии государственной национальной политики РФ, федеральных законов, законов субъектов РФ и обеспечение государственной целостности, равноправия, самоопределения народов, их национальное и культурное развитие.

Национальная политика является разновидностью правовой политики, определяет законодательные приоритеты экономической, социальной и

<sup>1</sup> Изменение численности населения многочисленных национальностей по данным переписей населения [Электронный ресурс]. URL: [https://cdnimg.rg.ru/pril/63/72/84/Prilozhenie\\_1.gif](https://cdnimg.rg.ru/pril/63/72/84/Prilozhenie_1.gif) (дата обращения: 25.10.2017).

культурной деятельности государства в сфере межнациональных отношений. С одной стороны, национальная политика – это государственная политика, поскольку ее принципы, цели и задачи формулируются государством. Национальная политика – это *официальная политика*, проводимая федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления. С другой стороны, активное участие в ее реализации могут принимать и институты гражданского общества, негосударственные структуры и формирования (политические партии, национально-культурные автономии, иные общественные объединения, органы местного самоуправления).

Государственная национальная политика Российской Федерации основывается на Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права, федеральных конституционных законах, Федеральных законах, нормативно-правовых актах субъектов Федерации. Ее основные принципы и приоритеты нашли отражение в Указе Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»<sup>1</sup>.

Конституционные основы современной государственной национальной политики Российской Федерации образуют положения Преамбулы, ст. 1-3, ч. 3 ст. 5, 9, 26, ч. 3 ст. 68, ст. 69, п. «в» ст. 71, п. «б», «м» ст. 72 Конституции РФ.

Статья 1 Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г. (ред. от 21 июля 2014 г.)<sup>2</sup> провозглашает в Российской Федерации демократический политический режим. Либеральные ценности демократии позволяют национальным, культурным, конфессиональным и другим меньшинствам выражать и представлять на различных уровнях власти собственные интересы в политической, социально-экономической, культурной и иных сферах деятельности общества и государства.

Народовластие в России выступает одной из ведущих основ конституционного строя. В ч. 1 ст. 3 Конституции РФ подчеркивается многонациональный характер народа – носителя суверенитета и единственного источника власти в государстве. В Постановлении Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10-П отмечается, что именно многонациональный российский народ «конституировал возрожденную суверенную государственность России как исторически сложившееся государственное единство в ее настоящем федеративном устройстве»<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента РФ от 29.12.2012 № 1666 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.

<sup>2</sup> Конституция РФ от 12.12.1993 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

<sup>3</sup> По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

В целом, конституционные нормы в зависимости от основных направлений государственной политики можно условно разделить на следующие группы:

1) нормы, направленные на обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации):

– Статья 13:

1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.

2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность.

4. Общественные объединения равны перед законом.

5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни;

– Статья 14:

1. Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом;

– Статья 26:

1. Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

2. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества;

– Статья 28:

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними;

– Статья 29:

Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

– Статья 44:



1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

3. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры;

– Статья 61:

1. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству.

2. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами;

– Статья 63:

1. Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

2. В Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации;

2) нормы, направленные на определение особенностей государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, а также взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества:

– Статья 1:

Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

– Статья 3:

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

– Статья 5:

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.

2. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

– Статья 10:

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

– Статья 11:

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

– Статья 12:

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

– Статья 32:

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

– Статья 33:

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Кроме того, в данную группу конституционных норм можно отнести все нормы, регламентирующие федеративное устройство (глава 3), статус Президента Российской Федерации (глава 4), Федерального Собрания (глава 5), Правительства Российской Федерации (глава 6), осуществление судебной власти и прокуратуры (глава 7), осуществление местного самоуправления (глава 8);

3) нормы, направленные на обеспечение равноправия граждан, реализацию конституционных прав граждан в сфере государственной

национальной политики Российской Федерации.

– Статья 2:

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

– Статья 6:

1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

– Статья 7:

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

– Статья 19:

1. Все равны перед законом и судом.

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

– Статья 31:

Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Конституция и законодательство разграничивают понятия «национальная политика» и «этническая политика», поскольку первое по объему шире второго. Национальная политика Российской Федерации не сводится к правовой регламентации особого статуса отдельного этноса (этносов), а предполагает комплекс мероприятий, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в целях создания условий существования и развития всех народов, населяющих Россию.

Однако ст. 69 Конституции РФ гарантирует коренным малочисленным народам права в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Государство проводит определенную политику протекционизма в отношении этих этнических общностей. Права недоминирующих этносов

(коренных малочисленных народов) закреплены нормами российского законодательства (например, действуют Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и др.).

Нетождественность понятий «национальная политика» и «этническая политика» объясняется неравнозначностью терминов «нация» и «этнос». Термин «нация» использовался еще в Древнем Риме для обозначения небольших по численности общностей, народностей. Современное его понимание сложилось в конце XVIII в. в связи с получившим политическое значение во времена Великой Французской революции требованием государственного суверенитета и начавшимся процессом формирования национального самосознания. В интерпретации нации зачастую преобладает этатический, а не этнический подход. Современный энциклопедический словарь характеризует нацию как совокупность граждан одного государства, независимо от их этнической (национальной) принадлежности<sup>1</sup>. Нация чаще всего определяется как некая гражданская общность, интегрированная независимо от языковых, культурных и психологических особенностей. Подобная трактовка привела к использованию данного термина в производных формулировках, таких, например, как Организация Объединенных Наций, национальный комитет, национальный совет, национальное право, национальные праздники и т. д.

Действующая Конституция РФ термин «этническая политика» и его производные вообще не использует. Употребляются понятия «многонациональный народ» (Преамбула, ч. 1 ст. 3), «национальность» (ч. 2 ст. 19), «национальная принадлежность» (ч. 2 ст. 19, ч. 1 ст. 26), «права национальных меньшинств» (п. «в» ст. 71, п. «б» ст. 72), «национальное развитие Российской Федерации» (п. «е» ст. 71). Законодатель расставил приоритеты словоупотребления и в других правовых актах. Не случайно, например, базовый документ в сфере национальных отношений – Стратегия, утвержденная Указом Президента РФ 2012 г., получила наименование Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации. Но речь в ней идет о национальной политике именно в этническом, а не этатическом смысле. Иначе произошло бы дублирование термина «государственная политика».

Этническая политика является неотъемлемой составной частью национальной политики. Однако необоснованное использование данного понятия, особенно на региональном уровне, способно подрывать стабильность национальных отношений, вызвать рост национального сепаратизма.

Россия исторически интегрировала различные народы в единое государство. Этноцентризм не свойственен России, она никогда, с самых начальных этапов своего развития не была государством одного этноса, поэтому наше государство создает все условия для развития различных

---

<sup>1</sup> Федерализм. Энциклопедический словарь. М., 1997. С. 155.

национальностей. Формирование модели государственной политики этнически гомогенного характера вызовет дезориентацию социальных групп и общностей, не отвечающих заданному критерию. Только государство способно обеспечить эффективность политического управления, перераспределить функции между государственными органами и институтами гражданского общества в пользу механизмов самоорганизации, сократить политические средства управления общественными процессами, передать некоторые функции федерального Центра на региональный и местный уровни.

Таким образом, Конституция РФ выступает правовой основой формирования и осуществления государственной национальной политики. Конституционные нормы, закрепляющие основы национальной политики, сочетают свойства правоустанавливающих предписаний с качествами основных направлений государственно-правового развития. Стабильность конституционных норм обуславливает неизменность методов правовой регламентации ведущих принципов национальной политики Российской Федерации. Демократичный, конструктивный характер конституционных положений обеспечивает достижение консенсуса и всестороннее развитие различных социальных, конфессиональных, национальных и иных общностей, проживающих на территории Российской Федерации.

В советский период в Конституциях РСФСР отсутствовал термин «государственная национальная политика», хотя основные ее принципы нашли законодательное закрепление. Если Конституции РСФСР 1918 г., 1925 г., 1937 г. уделяли внимание административно-территориальному устройству национальных меньшинств (праву национальностей на объединение в автономные областные союзы), а затем, по решению съездов, с утверждения верховных органов РСФСР в автономные республики и области, закрепляли принцип отказа от дискриминации в зависимости от национальной принадлежности, то Конституция РСФСР 1978 г. (на момент принятия) в духе идей пролетарского интернационализма провозгласила курс государства, «направленный на сближение всех наций и народностей СССР».

Демократические преобразования в конце 80-х – начале 90-х гг. XX в. сопровождалось ростом национального самосознания, активизацией этнонациональных организаций и движений, поиском новых форм национально-государственной институционализации. В ходе разработки проекта Конституции РФ 1993 г. политическими партиями, коллективами ученых были предложены различные варианты решения вопросов федерализма и национальной политики.

Определенный интерес представляет так называемый «саратовский» проект Конституции России. В конце сентября 1990 г. коллективом кафедры государственного права Саратовского юридического института им. Д. И. Курского под руководством профессора В. Т. Кабышева был подготовлен проект Конституции Российской Федерации, который решением Конституционной комиссии РСФСР 3 января 1991 г. был отмечен второй

премией на Всероссийском конкурсе, куда было представлено 38 различных проектов (первая и третья премии не присуждались)<sup>1</sup>.

Следует отметить, что некоторые принципиальные идеи «саратовского» проекта нашли свое отражение в действующей Конституции РФ 1993 г. Речь идет о категории «конституционный строй» и его основных принципах (глава 1 Конституции РФ называется «Основы конституционного строя»), а также о гарантиях конституционности, основных направлениях деятельности Конституционного Суда РФ.

«Саратовский» проект стремился к построению симметричной Федерации – предусматривал создание однопорядковых субъектов, – республик, образованных по национально-территориальному и территориальному (региональному) принципам по воле народов, проживающих на этих территориях (ст. 66 проекта). Провозглашалось, что суверенитет принадлежит народам России, а не республикам. Проект не исключал и существование автономии. Народы, пожелавшие самоопределиваться в форме автономии (АССР), могли по своему усмотрению находиться в составе Республики или непосредственно путем договора войти в Российскую Федеративную Республику в качестве ее субъекта.

Не оставалась без внимания и национальная политика государства. В проекте закреплялось национальное равноправие, в том числе и в отношении представителей наций и народностей, проживающих в России за пределами своих национально-государственных образований (ст. 13). Не допускалось прямое или косвенное ограничение прав граждан по национальным или расовым признакам.

После принятия Конституции РФ 1993 г. основные принципы и приоритеты национальной политики нашли отражение в Концепции государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 15 июня 1996 г. В течение первых пяти лет после утверждения Концепции государственной национальной политики Российской Федерации был принят ряд постановлений Правительства РФ, направленных на ее осуществление. Постановление от 22 февраля 1997 г. «О мерах по реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации», Постановление от 6 марта 1998 г. «Об образовании Правительственной комиссии по реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации», Постановление от 22 июля 1998 г. «О совершенствовании порядка реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации» и др. Приказом Минобразования РФ от 17 мая 2000 г. был утвержден План мероприятий по реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации на 2000–2001 гг. В качестве приоритетных направлений деятельности, помимо разработки соответствующих нормативных актов, выступали разработка и

---

<sup>1</sup> Саратовский проект Конституции России / Предисл. В. Т. Кабышева. М., 2006.

реализация федеральных и региональных программ по социально-экономическому и национально-культурному развитию субъектов РФ и отдельных народов России, меры по стабилизации этнополитической ситуации в стране и отдельных регионах, поддержка национально-культурного развития народов Российской Федерации, научно-аналитическое, информационное и кадровое обеспечение реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации. Названные документы впоследствии утратили силу.

Государственно-правовая система России ориентирована на международное сотрудничество, поэтому в действующей отечественной Конституции говорится о признании императивных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации составной частью ее правовой системы (ч. 4 ст. 15). Согласно ст. 17 в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права (ч. 1). Этим самым Конституция Российской Федерации открывает возможность прямого действия и применения на территории Российской Федерации актов международного права, регулирующих отношения, касающихся национально-культурной сферы, прав и свобод национальных меньшинств.

На международном уровне признание прав национальных меньшинств, их гарантирование, находят свое правовое выражение в универсальных международных документах, в таких, как Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека, Пакты ООН по правам человека и региональных (европейских) правовых актов.

Устав ООН 1945 г. исходит из уважения принципа равноправия и самоопределения народов, утверждения основных прав человека, ценности человеческой личности, закрепляет «равенство прав больших и малых наций». Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., развивая идеи, заложенные в Уставе ООН, в сфере защиты прав национальных меньшинств содержат антидискриминационные меры.

Статья 2 Всеобщей декларации прав человека, статья 26 Пакта о гражданских и политических правах провозглашают всеобщность прав и свобод человека, равенство представителей различных наций в обладании этими правами, устанавливают право людей на защиту от дискриминации.

Статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, специально оговаривает право лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам, пользоваться национальной культурой, родным языком, исповедовать свою религию. Закрепление важнейших характеристик любой этнической общности (национальный язык, культура, самосознание), их признание на международном уровне, создают определенные условия для сохранения этих общностей, развития языков и

культур этносов. Российская Федерация ратифицировала эти документы, взяв перед международным сообществом обязательства по их исполнению.

Основной частью нормативной основы регионального механизма гарантирования прав и свобод национальных меньшинств, можно считать Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г.<sup>1</sup> (ратифицирована Россией 30 марта 1997 г.) и Европейскую Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств 1995 г. (ратифицирована Россией 18 июня 1998 г.)<sup>2</sup>.

Статья 14 Европейской Конвенции гарантирует равное пользование правами и свободами, изложенными в Конвенции, независимо от языка, национального и социального происхождения, «принадлежности к национальным меньшинствам». Рамочная Конвенция закрепляет обязанность государств гарантировать национальным, этническим меньшинствам следующие права: право на равенство перед законом и равную защиту со стороны закона (ст. 4), право на защиту от ассимиляции (ч. 2 ст. 5), политические права (в том числе такие, как право на свободу мирных собраний, объединений (ст. 7)), развитие языка (ст. 10, 11, 14), образование (ст. 12, 13), участие в культурной и социально-экономической жизни (ст. 15) и т. д. Закрепляя права и свободы национальных меньшинств, Европейская Рамочная конвенция определяет организационно-правовые средства и способы их реализации. Например, право на образование – признание возможности создания представителями национальных меньшинств собственных частных учебных заведений (ст. 13), право на использование родного языка – создание в районах традиционного проживания национальных меньшинств условий для реализации данного права (использование языка в деятельности органов управления, в изображениях, надписях частного характера, при определении фамилий и имен представителей национальных меньшинств) (ст. 10, 11) и т. д. Идея признания и уважения прав лиц, принадлежащих к этническим, национальным меньшинствам, закрепленная международными документами, последовательно проводится в российском законодательстве.

В Московской Декларации о защите интересов многонациональных государств от 30 июня 1994 г. отмечалось, что соблюдение принципов «единства в многообразии», уважения территориальной целостности, культурного и религиозного разнообразия обществ выступает ключевым фактором жизнедеятельности многонациональных государств. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций,

<sup>1</sup> Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Страсбург. 1993; О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней : Федеральный закон РФ от 30.03.1998 № 54-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 14. С. 1514.

<sup>2</sup> Европейская Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств // Московский журнал международного права. 1996. № 2. С. 242-250; О ратификации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств : Федеральный закон РФ от 18.06.1998 № 84-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 25. Ст. 2833.



утвержденной резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2000 г., выражается стремление государств претворять в жизнь принципы демократии и уважения прав человека, включая права меньшинств, принимать меры по обеспечению прав трудящихся-мигрантов, противостоять проявлениям расизма и ксенофобии.

Национальная политика выступает важнейшим фактором формирования внешней политики современного государства. Она связана с государственной экономической, социальной, миграционной и пограничной политикой. Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации предписывает органам государственной власти и местного самоуправления при осуществлении приграничного сотрудничества принимать во внимание «этнополитические факторы»<sup>1</sup>. Стратегический курс России с государствами-участниками Содружества Независимых Государств в области гуманитарного сотрудничества и прав человека ставит перед собой задачи «способствовать выражению, сохранению и развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности всех народов», населяющих СНГ, а также добиваться реального обеспечения всем гражданам государств СНГ независимо от национальности и иных различий равных прав и свобод<sup>2</sup>.

Национальная политика – это правовая политика государства в области регламентации правового статуса этносов, формирования нормативной базы, обеспечивающей реализацию национальной политики на уровне органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации. Она предполагает объединение усилий всех звеньев государственной власти и общественно-политических структур для сохранения межнационального согласия, утверждения принципа равноправия граждан различных национальностей и вероисповеданий, укрепления солидарности между ними, обеспечения равных правовых, организационных и материальных условий гражданам, общественным национально-культурным формированиям с целью их участия в общественно-политической, культурной жизни.

Государственное признание национальной специфики российского народа находит свое отражение не только в нормах Основного Закона страны, международных документах, но и в других правовых предписаниях. Основные направления государственной национальной политики конкретизируются в таких нормативных актах, как Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Закон РСФСР от 25 октября 1991 г. (ред. от 11 декабря 2002 г.) «О языках народов РСФСР»,

<sup>1</sup> Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации : Распоряжение Правительства РФ от 09.02.2001 № 196-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 8. Ст. 764.

<sup>2</sup> Об утверждении Стратегического курса Российской Федерации с государствами-участниками Содружества Независимых Государств : Указ Президента РФ от 14.09.1995 № 940 (ред. от 31.08.2005) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 38. Ст. 3667; 2005. № 36. Ст. 3666.

Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ (ред. от 9 февраля 2009 г.) № 14-ФЗ «О национально-культурной автономии», Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ (ред. от 25 июля 2009 г.) № 214-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», и других.

Отдельный блок отечественных законов посвящен правам не доминирующих этнических общностей (коренных малочисленных народов). Постановлением Правительства РФ от 24 марта 2000 г. (ред. от 25 августа 2015 г.) утвержден Единый перечень коренных малочисленных народов РФ, который включает в себя 47 народов.

Действуют Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ (ред. от 13 июля 2015 г.) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ (ред. от 28 декабря 2013 г.) «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ (ред. от 31 декабря 2014 г.) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации», которые закрепляют права этих этносов в различных сферах жизнедеятельности.

Представителям этих народов предоставляются льготы и преимущества в области финансового, трудового, экологического права. Обеспечение прав национальных меньшинств и гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни – одно из важных направлений государственной национальной политики Российской Федерации.

Межнациональные отношения затрагивают интересы как отдельных личностей, так и российского общества и государства в целом. Межнациональные конфликты и этносепаратизм способны подорвать основы конституционного строя, государственную и территориальную целостность, привести к массовым нарушениям прав индивидов и институтов гражданского общества.

Эффективная национальная политика выступает одной из основ национальной безопасности Российской Федерации. Как отмечается в Указе Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», для предотвращения угроз национальной безопасности необходимо обеспечить социальную стабильность, этническое и конфессиональное согласие, повысить мобилизационный потенциал и рост национальной экономики<sup>1</sup>. Наряду с

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 20. Ст. 2444.

совершенствованием системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений в Стратегии определяется в качестве одной из основных задач в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Созданы государственные гарантии противодействия экстремистской деятельности в национальной сфере. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» к экстремизму, в частности, относит возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, унижение национального достоинства, осуществление массовых беспорядков по мотивам расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности.

Национальный экстремизм основан на стремлении отдельных людей и сообществ установить безусловный приоритет собственных национальных ценностей в ущерб общегосударственным, общенациональным интересам. В качестве крайней формы экстремизма выступает сепаратизм, направленный на разрушение государственной целостности. Именно такой характер приобрели действия бандформирований в Чечне. Ваххабизм, в его интерпретации чеченскими экстремистами предполагал геноцид населения по национальным и религиозным признакам. Нарушение федеральных законов чеченским руководством впоследствии привело к насилию против представителей федеральной власти, а затем к открытому вооруженному мятежу под флагом защиты национальных интересов. Поэтому одной из задач по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений в России является формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия.

Реализации данных задач способствуют положения также таких документов, как Стратегия развития информационного общества в РФ на 2017–2030 гг. (утверждена Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208), Основы государственной политики регионального развития РФ на период до 2025 г. (утверждены Указом Президента РФ от 16.01.2017 № 13), Основы государственной культурной политики (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808), Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 гг. (утверждена Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761), Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г. (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р) и др.

В Послании Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2012 г. Президент РФ вновь обратил внимание на необходимость сохранения в

стране межнационального мира и согласия. Глава государства В. В. Путин отметил, что «Россия веками развивалась как многонациональное государство», «государство-цивилизация, скрепленное русским народом, русским языком и русской культурой», поэтому государство не допустит «появления в России замкнутых этнических анклавов со своей неформальной юрисдикцией, живущих вне единого правового и культурного поля страны, с вызовом игнорирующих общепринятые нормы, законы и правила»<sup>1</sup>.

Базовым документом в сфере государственной национальной политики выступает Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденная Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666.

Стратегию отличает ее политико-правовая актуальность, учет глобализационных аспектов, и в связи с этим – экономических, миграционных, социально-культурных и демографических процессов, происходящих на территории Российской Федерации. В документе говорится о необходимости «сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечения конституционных прав и свобод граждан». Именно политика «согласования» интересов государства и этнических общностей, в большей степени соответствует основам конституционного строя России, ее федеративной модели государственного устройства и существующему демократическому режиму. Указанный документ принят в рамках деятельности государства по стратегическому планированию, носит комплексный межотраслевой характер, призван развивать потенциал многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и всех составляющих его народов (этнических общностей). Задачи государственной национальной политики сформулированы дифференцированно, в зависимости от сфер реализации (политическая и государственно-правовая, экономическая, духовная сферы и т. д.).

В этом правовом акте подчеркивается объединяющая роль русского народа, отмечается, что благодаря «многовековому межкультурному и межэтническому взаимодействию, на исторической территории Российского государства сформировались уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов». Документом заложены основы межэтнической интеграции, приоритет общечеловеческих, универсальных ценностей над частногрупповыми, узкоэтническими интересами и конституционное закрепление права каждого человека сохранять национальные традиции, обычаи, пользоваться родным языком и культурой.

В Стратегии государственной национальной политики России (по сравнению с действовавшей ранее Концепцией государственной национальной политики РФ 1996 г.) выявлены негативные факторы, влияющие на развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений; конкретизированы принципы государственной национальной

---

<sup>1</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12.12.2012 // Российская газета. 13.12.2012. № 287.

политики; сформулированы ее приоритетные направления; определены перспективы создания государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. Документ предусматривает различные мероприятия по гармонизации межнациональных отношений практически во всех сферах жизнедеятельности общества и государства (деятельность государственных и муниципальных органов, избирательный процесс, деятельность политических партий, служба в Вооруженных Силах РФ, сеть Интернет и т. д.).

В развитие Стратегии государственной национальной политики Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1532 (ред. от 12 мая 2017 г. № 562) была утверждена государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики». Программа направлена на повышение эффективности вовлечения институтов гражданского общества в сферу реализации государственной национальной политики Российской Федерации, развитие и совершенствование системы государственно-общественного партнерства в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие многонационального народа Российской Федерации, обеспечение права на сохранение родного языка из числа языков народов России, его изучение и развитие; поддержка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, российского казачества, снижение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений<sup>1</sup>.

Срок реализации программы 1 января 2017 г. – 31 декабря 2025 г., общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составляет 25 982 454,8 тыс. рублей. Государственная программа включает в себя восемь подпрограмм:

1. «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации».
2. «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России».
3. «Русский язык и языки народов России».
4. «Коренные малочисленные народы Российской Федерации».
5. «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации».
6. «Российское казачество».
7. «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве».

---

<sup>1</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» : Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1532 (ред. от 12.05.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 2 (ч. 1). Ст. 361; № 21. Ст. 3014.

8. «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

Данный документ охватывает все основные направления реализации государственной национальной политики страны, предусматривает механизмы взаимодействия государственных институтов и институтов гражданского общества в этой сфере, ориентирован на достижение баланса интересов людей, народов, общества и государства в сфере национальных и федеративных отношений.

На подзаконном уровне определены органы, ответственные за реализацию государственной национальной политики России. Указом Президента РФ от 5 июня 2012 г. № 776 (ред. от 18 июля 2017 г.) образован Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям<sup>1</sup>. Совет является совещательным и консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации.

31 марта 2015 г. Президентом РФ подписан Указ «О Федеральном агентстве по делам национальностей», руководство которым осуществляет Правительство РФ<sup>2</sup>. К основным функциям агентства относятся: выработка и реализация государственной национальной политики, государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, а также нормативно-правовое регулирование и оказание государственных услуг в сфере государственной национальной политики, социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, нормативно-правовое регулирование и оказание государственных услуг в сфере государственной национальной политики; осуществление мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации; взаимодействие с национально-культурными автономиями, казачьими обществами и иными институтами гражданского общества; контроль реализации государственной национальной политики; осуществление государственного мониторинга в сфере межнациональных и

<sup>1</sup> О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям : Указ Президента РФ от 05.06.2012 № 776 (ред. от 18.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 24. Ст. 3135.

<sup>2</sup> О Федеральном агентстве по делам национальностей : Указ Президента РФ от 31.03.2015 № 168 (ред. от 24.08.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 14. Ст. 2106.

межконфессиональных отношений и др. Агентство, с одной стороны, призвано обеспечивать необходимую унификацию проводимых мероприятий в сфере национальных и, связанных с ними, федеративных отношений, с другой – в этих вопросах предоставлять в рамках компетенции необходимую самостоятельность субъектам Федерации.

Непосредственное влияние на формирование единого правового пространства в Российской Федерации, обеспечение защиты прав национальных меньшинств, поддержание межнационального мира и согласия оказывают правовые позиции Конституционного Суда РФ. Провозглашая равноправие и самоопределение народов как основу федеративного устройства Российской Федерации, государство берет на себя обязательства по созданию условий реализации прав национальных меньшинств. Например, в Постановлении Конституционного Суда РФ от 3 марта 2004 г. по делу о проверке конституционности ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О национально-культурной автономии» в связи с жалобой граждан А. Х. Дитца и О. А. Шумахера, отмечается, что «возможность создания на территории субъекта Российской Федерации местными национально-культурными автономиями ... не более одной региональной национально-культурной автономии граждан, относящих себя к соответствующей этнической общности, имеет объективные основания, обусловленные спецификой расселения граждан Российской Федерации», и «направлены не на ограничение, а на защиту прав национальных меньшинств, в том числе путем создания необходимых фактических и юридических предпосылок их самоорганизации и возложения соответствующих обязанностей на органы публичной власти»<sup>1</sup>. Это и другие решения федерального органа конституционного контроля призваны стать ориентиром для органов государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ, органов местного самоуправления в ходе решения задач национального развития, обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Нормативная составляющая государственной национальной политики развивается и в конституциях (уставах) субъектов Федерации, региональных законах и иных правовых актах. Например, согласно ст. 34 Устава (Основного закона) Саратовской области от 2 июня 2005 г. (ред. от 5 сентября 2016 г.) органы государственной власти области, органы местного самоуправления принимают меры к развитию культурных, духовных и иных традиций жителей области различных национальностей и вероисповеданий (ч. 3)<sup>2</sup>. Подобные положения есть в Конституции Республики Татарстан (ч. 4 ст. 9).

<sup>1</sup> По делу о проверке конституционности части третьей статьи 5 Федерального закона «О национально-культурной автономии» в связи с жалобой граждан А. Х. Дитца и О. А. Шумахера»: Постановление Конституционного Суда РФ от 03.03.2004 № 5-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 11. Ст. 1033.

<sup>2</sup> Устав (основной закон) Саратовской области от 02.06.2005 № 46-ЗСО // Неделя области. Спецвыпуск. 2005. 4 июня.

Согласно ст. 86 Устава Самарской области от 18 декабря 2006 г. № 179-ГД (ред. от 11 января 2016 г.) к полномочиям Правительства Самарской области, в частности относится защита прав национальных меньшинств, обеспечение государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Самарской области, их языков и культуры<sup>1</sup>. Аналогичные положения содержатся в других уставах субъектов Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ (например, ст. 43 Устава Пензенской области от 10 сентября 1996 г. (ред. от 8 сентября 2017 г.)<sup>2</sup>, ст. 41 Устава Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. (ред. от 31 мая 2017 г.)<sup>3</sup> и др.).

Конституции Республик, входящих в Приволжский федеральный округ, как правило, более подробно регулируют вопросы национальной политики и защиты прав национальных меньшинств, иногда подчеркивают государствообразующую роль титульного этноса. Например, согласно Конституции Удмуртской Республики от 7 декабря 1994 г. (в ред. от 8 декабря 2016 г.) «Удмуртская Республика – Удмуртия – государство в составе Российской Федерации, исторически утвердившееся на основе осуществления удмуртской нацией и народом Удмуртии своего неотъемлемого права на самоопределение и самостоятельно осуществляющее государственную власть на своей территории в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Конституцией Удмуртской Республики»<sup>4</sup>.

В ст. 14 Конституции Республики Татарстан говорится, что этот субъект Федерации оказывает содействие в развитии национальной культуры, языка, сохранении самобытности татар, проживающих за пределами Республики Татарстан. Республика обеспечивает сохранение и защиту интеллектуального и художественного наследия, сохранение и развитие культуры татарского народа, национальных культур представителей других народов, проживающих на территории Республики Татарстан<sup>5</sup>.

Субъекты Федерации, входящие в Приволжский федеральный округ, используют три основные формы правовых актов, непосредственно регулирующих вопросы реализации национальной политики на региональном уровне. Первая форма – это Планы мероприятий по реализации в субъекте Стратегии государственной национальной политики

<sup>1</sup> Устав Самарской области от 18.12.2006 № 179-ГД // Волжская коммуна. 2006. 20 дек.

<sup>2</sup> Устав Пензенской области от 10.09.1996 // Пензенские вести. 1996. 13 сент.

<sup>3</sup> Устав Нижегородской области : Закон Нижегородской области от 30.12.2005 № 219-3 // Правовая среда. 2006. 18 янв.

<sup>4</sup> См.: Конституция Удмуртской Республики от 07.12.1994 (ред. от 08.12.2016) // Известия Удмуртской Республики. 21.12.1994.

<sup>5</sup> Конституция Республики Татарстан от 06.11.1992 (ред. от 22.06.2012) // Республика Татарстан. 30.04.2002. № 87-88.



Российской Федерации на период до 2025 г. (например, Распоряжение Главы Республики Башкортостан от 2 июня 2017 г. № РГ-110 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в Республике Башкортостан в 2017–2018 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.», Распоряжение Кабинета министров Чувашской Республики от 4 апреля 2014 г. № 191-р (ред. от 22 марта 2017 г.) «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2014–2020 гг. в Чувашской Республике Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.»).

Вторая форма – Государственные программы (например, Постановление Кабинета Министров республики Татарстан от 18 декабря 2013 г. № 1006 «Об утверждении государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014–2020 гг.»; Постановление Правительства Самарской области от 24 декабря 2013 г. № 803 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Реализация государственной национальной политики в Самарской области (2014–2020 гг.)» и др.).

Третья форма – региональные Стратегии или Концепции национальной политики (например, Постановление Правительства Кировской области от 17 марта 2015 г. № 29/148 «Об утверждении региональной Стратегии государственной национальной политики в Кировской области на период до 2025 года», Указ Главы Республики Марий Эл от 8 мая 2015 г. № 113 «О Концепции государственной национальной политики Республики Марий Эл», Постановление Государственного Совета Удмуртской Республики от 6 февраля 1998 г. № 584-I «О Концепции государственной национальной политики Удмуртской Республики», Постановление Правительства Саратовской области от 22 августа 2011 г. № 450-П «О Концепции государственной национальной политики в Саратовской области»).

Независимо от формы правового акта, указанные региональные документы содержат конкретные мероприятия по реализации Стратегии государственной национальной политики на региональном уровне, отражают состояние межнациональных (межэтнических) отношений, цели, принципы, приоритетные направления, механизмы реализации государственной национальной политики в конкретном субъекте Федерации.

Таким образом, необходимо отметить, что российская государственная национальная политика разрабатывается и осуществляется на основе активного взаимодействия всех субъектов, входящих в политическую систему общества и государства и выражается в Конституции страны, федеральных законах, конституциях (уставах), законах субъектов Федерации, федеральных и региональных целевых программах, концепциях и т. д. Государственная национальная политика Российской Федерации носит легитимный характер, соответствует основным положениям действующей Конституции РФ 1993 г. и общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации.

Субъектами реализации национальной политики выступают Российская Федерация в целом, федеральные органы государственной власти, субъекты Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, национально-культурные автономии, иные институты гражданского общества и граждане. Особую группу субъектов национальной политики составляют такие этнические формирования, коллективные субъекты, как многонациональный народ Российской Федерации, русский народ, иные этносы, проживающие на территории Российской Федерации, коренные малочисленные народы, национальные меньшинства, а также казачество, беженцы и вынужденные переселенцы, репрессированные народы, соотечественники за рубежом и т. д.

Основам конституционного строя России, ее федеративной модели государственного устройства и существующему демократическому режиму в большей степени соответствует политика «согласования» интересов государства и этнических общностей и идеи межэтнической интеграции. Приоритет общечеловеческих, универсальных ценностей над частногрупповыми, узкоэтническими интересами и конституционное закрепление права каждого человека сохранять национальные традиции, обычаи, пользоваться родным языком и культурой – важное направление государственной национальной политики России. Только обеспечение реального равноправия всех граждан Российской Федерации, независимо от национальности и территории проживания, взвешенная государственная политика поддержки социально-экономического и культурного развития этнических общностей, воспитание культуры межнационального общения и формирование на ее базе единой гражданской общности способны преодолеть негативные последствия в этой сфере.

## **1.2. Реализация государственной национальной политики на территории Российской Федерации: региональный аспект (на примере Саратовской области)**

Саратовская область входит в состав Приволжского федерального округа. Область расположена на юго-востоке Восточно-Европейской равнины, граничит на юге с Волгоградской областью, на западе – с Воронежской и Тамбовской областями, на севере – с Пензенской и Ульяновской областями, на северо-востоке – с Самарской областью, на юго-востоке и юге имеет государственную границу с Республикой Казахстан. Территория области составляет 101,2 тыс. кв. км. Административно-территориальное деление на 1 января 2010 г. представлено 38 районами, 18 городами, 27 поселками городского типа, 1778 сельскими населенными пунктами<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Саратовская область [Электронный ресурс]. URL: <http://saratov.gov.ru/region/> (дата обращения: 10.10.2017).

На территории области создано 369 муниципальных образований, в т. ч. 38 муниципальных районов. Ведущие экономические центры области: города Саратов, Энгельс, Балаково, Балашов, Вольск. Численность населения области на 1 января 2010 г. составляет 2 531,4 тыс. человек, или 1,8 % от общей численности населения России. Саратовская область не относится к густонаселенным субъектам Российской Федерации, плотность населения составляет 25,3 человека на 1 кв. км (средний показатель по Приволжскому федеральному округу – 29 человек на 1 кв. км.). Распределение населения характеризуется сравнительно высокой долей урбанизации (удельный вес городского населения составляет 4,2 % или 1904 тыс. человек). Национальный состав населения области представлен множеством национальностей и этнических групп со значительным преобладанием русского населения<sup>1</sup>. При этом основной национальный состав Саратовской области сегодня составляют русские (85,3 %), казахи (3,0 %), татары (2,1 %) и украинцы (1,66 %)<sup>2</sup>. Такой уникальной и многообразный облик региона был обусловлен его полиэтничностью, которая десятилетиями не была причиной напряженности в межнациональных отношениях, а наоборот, способствовала взаимообогащению культур<sup>3</sup>.

В связи с этим, национальная политика Саратовской области в качестве цели видит обеспечение таких условий жизнедеятельности, которые предусматривают полноправное национально-культурное развитие для каждого жителя области, упрочение общероссийской гражданской и духовно-нравственной общности на основании соблюдения прав и свобод человека и признания его в качестве высшей ценности<sup>4</sup>. Кроме того, национальная политика области должна быть отражением интересов всех граждан и обеспечивать реализацию предусмотренных Конституцией прав и свобод граждан, связанных с их национальной принадлежностью<sup>5</sup>. Межнациональные отношения в Саратовской области во многом определяются соблюдением интересов и потребностей русского народа, являющегося опорой российской государственности.

<sup>1</sup> Стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года : Постановление Правительства Саратовской области от 18.07.2012 № 420-П [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru> (дата обращения: 10.10.2017).

<sup>2</sup> Национальный состав и владение языками, гражданство. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года: Статистический сборник // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области. Саратов, 2012.

<sup>3</sup> Вилков, А. А. Политические аспекты гармонизации этноконфессиональных отношений на региональном уровне // Известия Саратовского университета. 2016. № 1. Т. 16. С. 56.

<sup>4</sup> Каряпкина Ю. Д. Политико-правовые ориентиры в области национально-культурного развития народов на примере Саратовской области // Консервативные традиции и либеральные ценности в постсоциалистической России : сборник научных статей. Саратов, 22-23.09.2016. С. 82.

<sup>5</sup> Концепция государственной национальной политики в Саратовской области: Постановление Правительства Саратовской области от 22.08.2011 № 450-П [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/933017178> (дата обращения: 10.10.2017).

Характерными чертами государственной национальной политики на территории Саратовской области являются следующие:

- выражение интересов граждан и обеспечение реализации предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав и свобод граждан, связанных с их национальной принадлежностью. Реализация этих прав и свобод может осуществляться на основе многовариантных форм национально-культурного самоопределения народов в Саратовской области с учетом разрозненного проживания многих народов на ее территории. При этом, одной из таких форм самоопределения является национально-культурная автономия, позволяющая гражданам Российской Федерации, принадлежащим к различным национальным общностям, в частности малочисленным, разрозненно расселенным народам, национальным меньшинствам, решать вопросы сохранения и развития своей самобытности, традиций, языка, культуры, образования;

- основанность на программно-целевом подходе, который обеспечивает объединение усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления и национальных общностей в достижении общей цели улучшения качества жизни, удовлетворения национально-культурных запросов всех народов области;

- отражение в областных программах вопросов межнациональных отношений, их учет в политической, экономической и культурной жизни области. Не меньшее значение имеет решение комплекса проблем национальных общностей, проживающих в области;

- обеспечение эффективной реализации конституционно-правовых принципов регулирования межнациональных отношений, разработки и выполнения областных целевых программ и поддержки общественных инициатив в достижении целей национальной политики, а также налаживания плодотворного диалога между органами власти и национальными общностями.

В регионе действует Концепция государственной национальной политики в Саратовской области (утверждена Постановлением Правительства Саратовской области от 22 августа 2011 г. № 450-П). Согласно Концепции государственная национальная политика в Саратовской области соответствует целям государственной национальной политики Российской Федерации, учитывает национально-культурные особенности населения региона, направлена на соблюдение этнокультурных интересов всех жителей области. Концепция определяет механизмы и основные направления реализации государственной национальной политики в Саратовской области. Объектом государственной национальной политики в Саратовской области является сфера межнациональных отношений и этнокультурного развития народов России и иных этнических общностей, проживающих на территории области.

Основные цели государственной национальной политики в Саратовской области как субъекте Российской Федерации состоят в обеспечении условий для полноправного национально-культурного развития

всех жителей области, упрочнении общероссийской гражданской и духовно-нравственной общности на основе соблюдения прав и свобод человека и признания его высшей ценностью.

Правительством Саратовской области утвержден план по реализации в 2017–2019 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. на территории Саратовской области<sup>1</sup>. Принятие такого плана было рекомендовано Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 2648-р<sup>2</sup>. Данный план предусматривает мероприятия в сфере реализации национальной политики по следующим направлениям:

- совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики на территории Саратовской области;
- обеспечение равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики на территории Саратовской области;
- укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (Российской нации) на территории Саратовской области;
- обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;
- обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики на территории Саратовской области;
- содействие сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России;
- развитие системы образования, гражданского патриотического воспитания подрастающих поколений;
- поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России;
- создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;
- информационное обеспечение;
- совершенствование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества;

---

<sup>1</sup> Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2017–2019 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Саратовской области : Распоряжение Правительства Саратовской области от 02.02.2017 № 15-Пр [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru> (дата обращения: 17.10.2017).

<sup>2</sup> О Плате мероприятий по реализации в 2016–2018 гг. Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г. : Распоряжение Правительства РФ от 23.12.2015 № 2648-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (часть II). Ст. 257.

– международное сотрудничество.

На реализацию целей, указанных в Концепции государственной национальной политики в Саратовской области, направлены:

1) Концепция миграционной политики в Саратовской области на период до 2025 г. (утверждена Постановлением Правительства Саратовской области от 2 августа 2013 г. № 375-П) – представляет собой систему взглядов на содержание и основные направления деятельности органов исполнительной власти области в сфере управления миграционными процессами.

Целями миграционной политики в Саратовской области являются:

– миграционный прирост населения, обеспечивающий стабилизацию численности населения к 2015 г., на уровне 2,45 млн. человек и создание условий для ее роста к 2025 г.;

– стимулирование селективной миграции, основанной на половозрастных и квалификационных потребностях экономики области;

– рациональное распределение населения на территории области с учетом схемы территориального планирования Саратовской области;

– сохранение национально-культурного баланса населения в муниципальных образованиях области, сохранение национально-культурных, исторических традиций народов Российской Федерации;

– обеспечение национальной безопасности, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения области.

2) Концепция демографической политики Саратовской области на период до 2025 г. (утверждена Постановлением Правительства области от 23 мая 2008 г. № 214-П) – система целей, задач, принципов и приоритетов в сфере государственного регулирования демографических процессов. Концепция является основой для разработки регулирующих мер, направленных на повышение рождаемости, оказание поддержки семье, охрану здоровья, увеличение продолжительности жизни, регулирование миграции и иных аспектов демографического развития. Служит ориентиром для органов государственной власти и местного самоуправления Саратовской области, институтов гражданского общества и всех граждан, способствует объединению их усилий для решения проблем в данной сфере.

Целью демографической политики в Саратовской области является стабилизация численности населения к 2015 г. на уровне 2,45 млн. человек и создание условий для ее роста к 2025 г., повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 г. до 70 лет, к 2025 г. – до 75 лет.

Цель демографической политики для группы приграничных муниципальных образований (Александрово-Гайский, Дергачевский, Новоузенский, Озинский, Перелюбский и Питерский муниципальные районы) состоит в поддержании стабильной численности населения, повышении уровня заселенности и закреплении трудоспособного населения на данных территориях. Этому должны способствовать меры, обеспечивающие стабильный уровень жизни и занятость населения, а также

инвестиции в социальную инфраструктуру, медицину, решение проблем питьевого водоснабжения и т. п.

Цель демографической политики для группы благоприятных муниципальных образований (Балаковский, Балашовский, Вольский, Красноармейский, Лысогорский, Марковский, Ровенский, Ртищевский, Саратовский, Татищевский и Энгельсский муниципальные районы, г. Саратов) состоит в снижении темпов сокращения численности населения (сохранении стабильного уровня) и создании предпосылок его увеличения в более ранние сроки, чем по области в целом, на основе повышения рождаемости и роста продолжительности жизни при сохранении компенсирующей роли миграции.

Цель демографической политики для группы частично депрессивных муниципальных образований (Аткарский, Базарно-Карабулакский, Воскресенский, Екатериновский, Ершовский, Ивантеевский, Калининский, Краснокутский, Краснопартизанский, Новобурасский, Петровский, Пугачевский, Советский, Федоровский муниципальные районы) заключается в стабилизации численности населения в ближайшие 5–10 лет на основе социально-экономического развития этих муниципальных районов и оздоровления демографической ситуации, обеспечении постепенного прироста населения до уровня 1991 г. к 2020–2030 гг. В этой группе муниципальных образований при разработке и реализации мер по повышению рождаемости, снижению смертности и регулированию миграционных потоков необходимо сопоставлять наличное население с потребностью в нем с точки зрения возрастного, полового, профессионально-квалификационного состава.

Цель демографической политики для группы депрессивных муниципальных образований (Аркадакский, Балтайский, Духовницкий, Романовский, Самойловский, Турковский, Хвалынский муниципальные районы) состоит в преодолении катастрофических параметров воспроизводственных и миграционных процессов в ближайшие 8–10 лет при одновременном формировании предпосылок для последующей стабилизации и роста численности населения.

3) Концепция семейной политики Саратовской области до 2025 г. (утверждена Постановлением Правительства области от 2 ноября 2011 г. № 610-П) – определяет общую стратегию, систему взглядов, исходных положений, принципов и приоритетов государственной семейной политики. Целью семейной политики Саратовской области является возрождение семейных ценностей, обеспечение органами исполнительной власти области в пределах компетенции условий для реализации семьей ее основных функций (репродуктивной, воспитательной, хозяйственно-бытовой, экономическо-материальной, функции организации досуга, функции социального контроля), защита прав и интересов семьи.

Кроме того, на территории области действует Подпрограмма 13 «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие

народов Саратовской области»<sup>1</sup>. Целью подпрограммы является укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, проживающего на территории области, задачами: 1) содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений; 2) содействие этнокультурному многообразию народов России; 3) содействие формированию и развитию общероссийского гражданского патриотизма и солидарности. Реализация подпрограммы должна содействовать формированию положительного имиджа области, гарантирующей удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений. Важное значение в этом вопросе имеет взаимодействие с международными и неправительственными организациями в целях обеспечения прав и защиты национальных меньшинств, недопущения дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности.

К ожидаемым результатам реализации подпрограммы относятся следующие:

- повышение эффективности участия институтов гражданского общества в социально-экономическом и общественно-политическом развитии области, а также в выработке решений, принимаемых органами государственной власти области;
- поддержка гражданских инициатив, направленных на предотвращение межэтнических и межконфессиональных конфликтов, снижение опасности этнического и религиозного экстремизма, реализацию просветительских программ по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений;
- формирование гражданской солидарности в обществе на основе роста уровня межэтнической интеграции.

Также как и на федеральном уровне, в Саратовской области Постановлением Губернатора Саратовской области от 11 апреля 2014 г. № 112 создан Совет по взаимодействию с национальными и религиозными объединениями при Губернаторе Саратовской области. Совет является консультативным органом при Губернаторе Саратовской области, образованным в целях оказания содействия органам исполнительной власти области в реализации полномочий по осуществлению мер, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории области, защиту прав национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального и межконфессионального

---

<sup>1</sup> О государственной программе Культура Саратовской области до 2020 г. : Постановление Правительства Саратовской области от 20.11.2013 № 642-П // Собр. законодательства Саратовской области. 2013. № 49 (часть 1).



согласия, информирования вице-губернатора области о положении дел в указанной сфере, подготовки предложений Губернатору области по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

Основными задачами Совета являются:

- рассмотрение по поручению Губернатора области вопросов, относящихся к деятельности Совета;
- вовлечение в обсуждение и выработку управленческих решений значительного количества людей, представляющих противоположные точки зрения, интересы;
- содействие процессам гуманизации и модернизации российского общества, подготовка предложений Губернатору области по развитию указанных процессов на территории Саратовской области;
- подготовка предложений Губернатору области по созданию благоприятных условий для развития институтов гражданского общества в Саратовской области и расширения участия национальных и религиозных объединений в общественных процессах;
- подготовка предложений Губернатору области по вопросам совершенствования технологий учета общественных инициатив при формировании стратегии развития Саратовской области;
- содействие разработке механизмов общественного контроля в области обеспечения и защиты прав и свобод человека путем подготовки соответствующих предложений Губернатору области;
- содействие правовому просвещению населения путем активного взаимодействия Совета с представителями средств массовой информации и иных структур гражданского общества;
- рассмотрение иных вопросов, относящихся к компетенции Совета.

## **ГЛАВА 2. ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ, ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Для многонациональной и поликонфессиональной России в современных условиях этнический и религиозный факторы являются одними из определяющих условий обеспечения национальной безопасности. Укрепление единства российской нации, обеспечение этнокультурного и духовного развития народов России, формирование общегражданской идентичности россиян, противодействие этнополитическому и религиозно-политическому экстремизму создает необходимый потенциал дальнейшего устойчивого развития страны.

К настоящему времени достигнуты определенные результаты в поддержании политической стабильности на Северном Кавказе, созданы правовые гарантии прав коренных малочисленных народов, проводится деятельность по развитию национально-культурной автономии, обеспечению прав граждан и национальных (этнических) общностей в сферах образования и развития национальных языков. В тоже время сохраняется значительное количество проблемных вопросов, решение которых требует системного подхода и участия как государственных, так и общественных организаций, учреждений и объединений, а также реализации мер, направленных на регулирование отношений как внутри принимающего, так и принимаемого сообществ. К числу данных факторов, негативно влияющих на состояние межнациональных отношений, в первую очередь, относятся:

1. Размывание традиционных нравственных ценностей народов России.
2. Правовой нигилизм и высокий уровень преступности.
3. Корруптированность отдельных представителей власти.
4. Попытки политизации этнического и религиозного фактора, в том числе в период избирательных кампаний.
5. Недостаточность мер по формированию российской гражданской идентичности и гражданского единства, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций российских народов.
6. Высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации, распространенность негативных стереотипов в отношении других народов.
7. Недостаточность реализуемых мер по обеспечению эффективной социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция.
8. Недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации.

9. Унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, столкновение религиозной и секулярной парадигм, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

Наличие данных обстоятельств в повседневной практике современной России обусловили необходимость формулирования и достижения ключевых целей государственной национальной политики Российской Федерации, которые получили официальное закрепление в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. К числу данных целей отнесены следующие:

1. Упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации).
2. Сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России.
3. Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.
4. Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств.
5. Успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов<sup>1</sup>.

Координация усилий органов власти, гражданского общества и отдельных представителей общественности является залогом достижения поставленных целей современной государственной национальной политики. Соблюдение принципов демократии и федерализма, единства, социальной справедливости, суверенного развития России, уважения национального достоинства ее граждан обеспечивают формирование основы экономического, социально-культурного, политического развития страны. Помимо этого к числу ключевых принципов государственной национальной политики также относятся:

1. Государственная целостность, национальная безопасность Российской Федерации, единство системы государственной власти.
2. Равноправие и самоопределение народов Российской Федерации.
3. Равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.
4. Предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

---

<sup>1</sup> О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 24.12.2012. № 52. Ст. 7477.

5. Уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.
6. Государственная поддержка и защита культуры и языков народов Российской Федерации.
7. Взаимное уважение традиций и обычаев народов Российской Федерации.
8. Обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни.
9. Обеспечение прав национальных меньшинств.
10. Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также обеспечение поддержки их деятельности по сохранению и развитию родного языка и культуры, укреплению связей с Россией.
11. Обеспечение интеграции в российское общество иностранных граждан и лиц без гражданства, переселившихся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства.
12. Разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.
13. Комплексность решения задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера.
14. Недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности.
15. Взаимодействие государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.
16. Преимущество исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов России.
17. Своевременное и мирное разрешение межнациональных (межэтнических) противоречий и конфликтов.
18. Пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, нарушение межнационального мира и согласия, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 24.12.2012. № 52. Ст. 7477.

Цели государственной национальной политики и ключевые принципы обусловили соответствующие задачи, включающие в себя мероприятия организационно-правового, социально-экономического, культурного характера, управленческо-регулятивной направленности:

а) задачи по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

- объединение усилий государственных и муниципальных органов и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия;

- обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов России и их удовлетворению;

- создание условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы;

- обеспечение учета и реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации в федеральных и региональных документах государственного стратегического планирования;

- совершенствование системы управления и координации государственных и муниципальных органов при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся:

- регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, формирования общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- признания социально ориентированными российских некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере межнационального (межэтнического) сотрудничества, сохранения и защиты самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, этнологического мониторинга и предупреждения конфликтов;

- разграничения полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также уточнения компетенции органов местного самоуправления по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- организационное обеспечение совершенствования деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по

решению задач государственной национальной политики Российской Федерации;

- совершенствование организации местного самоуправления с учетом возможности использования форм традиционной территориальной самоорганизации народов России в целях создания условий для проявления инициативы и самодеятельности всех групп населения, а также учет их интересов и потребностей в деятельности органов местного самоуправления;

- разработка государственной программы, направленной на укрепление единства многонационального народа России (российской нации), обеспечение гражданского и межнационального согласия, этнокультурного развития народов России;

- обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по утвержденным в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 23 декабря 2015 г. № 2648-р «О Плане мероприятий по реализации в 2016–2018 гг. Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г.» при реализации данной задачи предполагается проведение следующих мероприятий (табл. 1).

Таблица 1

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Индикаторы контроля исполнения мероприятия
Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики	2016–2018 гг.	ФАДН России <sup>1</sup> , заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Количество принятых нормативных правовых актов
Проведение ежегодных всероссийских и окружных совещаний представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам укрепления единства российской нации, предупреждения межнациональных конфликтов, обеспечения эффективной работы системы мониторинга	Ежегодно	ФАДН России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Ежегодное проведение 1 всероссийского и 9 окружных совещаний с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

<sup>1</sup> Федеральное агентство по делам национальностей.

состояния межнациональных отношений и профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве			
Проведение в федеральных округах семинаров-совещаний работников органов и учреждений культуры (клубов, библиотек, музеев, национальных культурных центров) по вопросам укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов России	Ежегодно	Минкультуры России, ФАДН России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Проведение не менее 4 семинаров-совещаний ежегодно
Профессиональная переподготовка и повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих, занимающихся вопросами реализации государственной национальной политики, по направлениям «государственная политика в области обеспечения национальной безопасности» и «государственная национальная политика» и методическое обеспечение их служебной деятельности в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации	Ежегодно	Минтруд России, Минобрнауки России, ФАДН России	Количество федеральных государственных гражданских служащих, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации
Профессиональная переподготовка и	Ежегодно	ФАДН России при участии органов	Количество государственных

повышение квалификации государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих органов местного самоуправления, осуществляющих взаимодействие с национальными объединениями и религиозными организациями, по утвержденным в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации		исполнительной власти субъектов Российской Федерации	гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих органов местного самоуправления, занимающихся проблемами межнациональных и межконфессиональных отношений, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации; количество субъектов Российской Федерации, в которых образовательные организации осуществляют подготовку, переподготовку и повышение квалификации по типовым учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации
Разработка и издание памятки для федеральных государственных гражданских служащих, государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих органов местного самоуправления по вопросам взаимодействия с национальными и религиозными объединениями	1 квартал 2017 г.	ФАДН России	-
Проведение научно-практических конференций и	2016–2018 гг.	ФАНО России <sup>1</sup> , ФАДН России при участии научных	Количество конференций и семинаров

<sup>1</sup> Федеральное агентство научных организаций.



семинаров по вопросам совершенствования государственного управления в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации		организаций, подведомственных ФАНО России	
---	--	---	--

б) задачи по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

- обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на федеральном и региональном уровнях;

- создание условий для свободного определения гражданами своей национальной принадлежности;

- принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществлении государственными и муниципальными органами и организациями своей деятельности (табл. 2).

Таблица 2

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Индикаторы контроля исполнения мероприятия
Мониторинг обращений граждан о фактах нарушения принципа равенства граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, в том числе при приеме на работу, при замещении должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на федеральном и региональном уровнях	Постоянно	ФАДН России, Минтруд России, заинтересованные федеральные органы государственной власти при участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации	количество обращений граждан; наличие (отсутствие) фактов нарушения принципа равенства граждан

в) задачи по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

- определение в качестве приоритетных задач в сфере государственной национальной политики Российской Федерации для государственных и муниципальных органов и их должностных лиц вопросов, связанных с поддержанием межнационального мира и согласия, гармонизацией межнациональных отношений, профилактикой возникновения конфликтных ситуаций, содействием диалогу между представителями различных этнических общностей;

- установление ответственности должностных лиц государственных и муниципальных органов за состояние межнациональных отношений на соответствующих территориях, а также мер стимулирования указанных лиц;

- формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

- совершенствование правовых основ научного и экспертного обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;

- принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на обеление этих идей;

- вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

- организация с участием институтов гражданского общества и интернет-провайдеров противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях;

- предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

- определение полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц государственных и муниципальных органов в сфере профилактики и пресечения межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

- создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; эти системы должны базироваться на диверсификации источников информации и обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и

предконфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях;

- реализация мер правового и информационного характера по профилактике недобросовестного использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

- учет этнических и религиозных аспектов в работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, органов внутренних дел Российской Федерации, мониторинг состояния межнациональных отношений в воинских коллективах и районах дислокации воинских частей (табл. 3).

Таблица 3

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Индикаторы контроля исполнения мероприятия
Обеспечение функционирования и совершенствование системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов, базирующейся на диверсификации источников информации и предусматривающей возможность оперативного реагирования на конфликтные и предконфликтные ситуации в субъектах Российской Федерации	Постоянно	ФАДН России, ФАНО России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, научные организации, подведомственные ФАНО России	Доля субъектов Российской Федерации, включенных в систему мониторинга, в общем числе субъектов Российской Федерации; динамика количества источников информации мониторинга; количество выявленных и предотвращенных конфликтных и предконфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации
Проведение научно-исследовательских работ, направленных на изучение состояния межнациональных отношений и эффективности мер по предупреждению и пресечению межэтнических конфликтов	2016–2018 гг.	ФАДН России, МВД России, ФАНО России, научные организации, подведомственные ФАНО России	Количество работ, результаты которых внедрены в практику государственного управления
Проведение социологических исследований по вопросам	2016–2018 гг.	ФАДН России, ФСО России, ФАНО России,	Количество исследований, результаты которых

межнациональных и межконфессиональных отношений		научные организации, подведомственные ФАНО России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общество с ограниченной ответственностью Институт фонда «Общественное мнение» (по согласованию), открытое акционерное общество «Всероссийский центр изучения общественного мнения» (по согласованию)	внедрены в практику государственного управления
Осуществление проверки деятельности общественных объединений, религиозных и иных некоммерческих организаций, обмен информацией о выявлении фактов проявлений экстремизма на национальной и религиозной почве со стороны указанных объединений, в том числе возможных попыток распространения экстремистской идеологии и литературы	Постоянно	Минюст России, МВД России при участии Генеральной прокуратуры Российской Федерации	Процент исполнения ежегодного плана проверок некоммерческих организаций; количество внеплановых проверок; количество мер правового реагирования, принятых по результатам проверок
Проведение общественных слушаний, «круглых столов», научно-практических конференций по вопросам противодействия проявлениям ксенофобии и укрепления межнационального согласия в обществе	Ежегодно	ФАДН России, ФАНО России, научные организации, подведомственные ФАНО России, при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и	Количество мероприятий и их участников

		Общественной палаты Российской Федерации	
--	--	--	--

г) задачи по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- обеспечение сбалансированного, комплексного и системного развития крупных экономических регионов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включая оптимальное использование накопленного научно-технического и кадрового потенциала, преимуществ территориального разделения труда и производственной кооперации, рациональное размещение производительных сил; сокращение уровня социально-экономической дифференциации регионов; совершенствование межбюджетных отношений в целях обеспечения дополнительных условий для реализации принципов социальной справедливости и равноправия граждан, гражданского мира и согласия;

- создание благоприятных условий для экономического и социального развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях обеспечения свободы предпринимательской деятельности и социальной защиты граждан;

- формирование гибкой системы расселения, учитывающей многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения;

- содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения, в том числе на селе, в горных и других отдаленных районах, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- повышение уровня адаптированности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

- обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания, в том числе в отдаленных местах традиционного проживания;

- обеспечение потребностей российской экономики и рынка труда, интересов сбалансированного развития регионов, решения задач демографической политики путем активного воздействия на миграционные процессы, включая меры стимулирования для привлечения мигрантов в трудонедостаточные регионы и создания рабочих мест в трудоизбыточных регионах (табл. 4).

Таблица 4

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Индикаторы контроля исполнения мероприятия
Оказание финансовой	Ежегодно	Минэкономразвития	Количество социально

поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, включая национально-культурные автономии, религиозные организации, молодежные объединения, реализующим проекты и программы, направленные на гармонизацию межнациональных отношений, воспитание культуры межнационального общения, поддержание мира и гражданского согласия, формирование установок толерантного сознания и поведения, нетерпимости к проявлениям ксенофобии, национальной, расовой и религиозной вражды		России, ФАДН России, Минкультуры России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	ориентированных организаций, чья деятельность, направленная на гармонизацию межнациональных и межрелигиозных отношений, была поддержана со стороны государства; размер средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, направленных на поддержку таких социально ориентированных организаций
Мониторинг реализации региональных целевых программ (государственных программ субъектов Российской Федерации или подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на поддержку социального, экономического и этнокультурного развития народов России	Ежегодно	ФАДН России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Количество субъектов Российской Федерации, реализующих программы, направленные на поддержку социального, экономического и этнокультурного развития народов России
Мониторинг мер поддержки социально-экономического и	Постоянно	ФАДН России, заинтересованные федеральные органы	Уровень зарегистрированной безработицы в местах

этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации		исполнительной власти при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов; уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов
Реализация мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган	2016–2018 гг.	ФАДН России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Количество реализованных мероприятий

д) задачи по содействию национально-культурному развитию:

- обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма;
- распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации;
- формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;
- развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в том числе путем принятия и реализации соответствующих региональных программ, распространение традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России и бывшего СССР, в том числе с привлечением государственных теле- и радиоканалов и общественного телевидения, организация художественных выставок, гастролей творческих коллективов;
- развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, расширение государственной поддержки национальных видов спорта, проведение спартакиады народов России;
- организация посещения молодежью городов-героев и городов воинской славы, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем:

- формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России;
- расширения возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России;
- развития волонтерского (добровольческого) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей;
- совершенствование системы подготовки национальных кадров в сфере культуры;
- разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, создания произведений литературы, искусства, кино и телевидения, интернет-продукции, освещающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России (табл. 5).

Таблица 5

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Индикаторы контроля исполнения мероприятия
Подготовка перечня культурно-познавательных туристских маршрутов, учитывающих особенности культуры, традиций и быта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	Ежегодно	Минкультуры России	Количество разработанных культурно-познавательных маршрутов
Реализация программ этнографического и религиозного туризма	Ежегодно	Минкультуры России, Ростуризм при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	динамика численности субъектов Российской Федерации, имеющих программы развития паломничества, этнотуризма и экологического туризма
Проведение смотра деятельности этнокультурных центров коренных	Ежегодно	Минкультуры России, ФАДН России, Минвостокразвития России	количество привлеченных самодеятельных коллективов



малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока Российской Федерации			этнокультурных центров не менее 10; количество зрителей не менее 1000 человек
Подготовка методических рекомендаций по созданию этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	2016 г.	Минкультуры России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Методические рекомендации
Проведение ежегодного Культурного форума национальных меньшинств	Ежегодно	Минкультуры России	Количество участников самодеятельных коллективов не менее 300 человек ежегодно; количество зрителей не менее 3000 человек ежегодно
Проведение Международного форума «Культурное наследие Северного Кавказа как ресурс межнационального согласия» (г. Краснодар)	Ежегодно, 2–3 квартал	Минкультуры России, ФАДН России	Количество участников не менее 100 человек ежегодно
Проведение Международного фестиваля искусств «Мир Кавказу»	Ежегодно	Минкультуры России	Количество участников; количество творческих коллективов
Проведение Всероссийского фестиваля-конкурса национальных музыкальных инструментов народов России «Многоликая Россия»	2016 г.	Минкультуры России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Количество участников; количество творческих коллективов
Проведение международной творческой акции «С Россией в сердце» с участием руководителей художественных коллективов	Ежегодно	Минкультуры России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Количество участников; количество творческих коллективов

соотечественников, проживающих в странах СНГ и Балтии			
Проведение Международного фестиваля искусств и народного творчества «Финно-угорский транзит»	Ежегодно	Минкультуры России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Количество участников; количество творческих коллективов
Проведение семинара-конференции «Финно-угорский мир: расширение культурного пространства»	Ежегодно	Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию)	Количество участников не менее 150 человек ежегодно
Проведение Всероссийского фестиваля художественного творчества малочисленных финно-угорских и самодийских народов	2016–2018 гг.	Минкультуры России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Количество участников; количество творческих коллективов
Проведение Всероссийского литературно-фольклорного праздника «Шолоховская весна»	Ежегодно, 2 квартал	Минкультуры России	Количество участников ежегодно; количество творческих коллективов ежегодно; количество зрителей ежегодно
Проведение Всероссийского фольклорного конкурса «Казачий круг»	Ежегодно	Минкультуры России, ФАДН России	Количество участников; количество творческих коллективов
Проведение всероссийского национально-культурного мероприятия «Навруз»	Ежегодно	ФАДН России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Охват не менее 15 субъектов Российской Федерации ежегодно
Всероссийский фестиваль национальных и неолимпийских видов спорта	Ежегодно, 3 квартал	Минспорт России	Количество участников не менее 500 человек ежегодно
Поддержка проведения Всероссийского конгресса этнографов и	2017 г.	ФАДН России, федеральное государственное	Количество участников не менее 500 человек

антропологов		бюджетное учреждение науки Ордена Дружбы народов Институт этнологии и антропологии имени Н. Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук (по согласованию)	
Поддержка издания монографий, сборников статей и документов, посвященных истории и культуре народов Российской Федерации	2016–2018 гг.	ФАНО России, федеральное государственное бюджетное учреждение науки Ордена Дружбы народов Институт этнологии и антропологии имени Н. Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук (по согласованию)	не менее 5 изданий в год

е) задачи государственной национальной политики Российской Федерации в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения заключаются в формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, в воспитании культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса путем:

- повышения роли гуманитарного направления в процессе образования, разработки учебных программ по изучению многовекового опыта взаимодействия народов России посредством ознакомления с историческими документами о знаковых событиях, раскрывающих истоки общероссийского единства и солидарности;

- совершенствования системы обучения в общеобразовательных учреждениях в целях сохранения и развития культур и языков народов России наряду с воспитанием уважения к общероссийской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

- введения в программы общеобразовательных учреждений образовательных курсов, включающих в себя сведения о культурных ценностях и национальных традициях народов России;

- использования в системе образования двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия российского общества;

- создания в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования структур студенческого самоуправления

(клубов, советов и других) на интернациональной основе, а также условий для координации их деятельности;

- поддержки общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации;

- совершенствования учебной литературы и программ обучения в целях более эффективного формирования у подрастающего поколения общероссийского гражданского самосознания, воспитания культуры межнационального общения;

- подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров;

- содействия образовательной (учебной) миграции российских граждан, в том числе в целях получения образования и повышения квалификации по профессиям, востребованным на рынке труда (табл. 6).

Таблица 6

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Индикаторы контроля исполнения мероприятия
Поддержка студенческого волонтерского движения по восстановлению памятников истории и культуры народов России, включая религиозные комплексы	2016–2018 гг.	Росмолодежь	Количество участников не менее 2000 человек
Организация посещений молодежью городов-героев и городов воинской славы, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	Ежегодно	Росмолодежь, Ростуризм при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Количество участников не менее 1000 человек
Проведение всероссийского патриотического межнационального форума молодежи	Ежегодно	ФАДН России, Росмолодежь	Количество участников не менее 200 представителей молодежи не менее чем из 40 субъектов Российской Федерации
Всероссийская молодежная школа туризма (Крымский федеральный округ)	Ежегодно	Ростуризм	Количество участников не менее 100 человек; период проведения не менее 7 дней
Организация и проведение мониторинга реализации комплексного учебного курса «Основы религиозных культур и светской этики» в общеобразовательных	2017–2018 гг.	Минобрнауки России	Репрезентативный опрос респондентов (не менее 1000 человек) во всех субъектах Российской Федерации

учреждениях в контексте внедрения федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, включая социологическое исследование на тему «Мнение родительской общественности и педагогического сообщества о проблемах и перспективах введения курса «Основы религиозных культур и светской этики»			Федерации
--	--	--	-----------

ж) задачи по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России:

- создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;

- включение в государственную программу мер по поддержке языков народов России и защите языкового многообразия;

- обеспечение полноценных условий для изучения и использования гражданами Российской Федерации русского языка как государственного языка Российской Федерации;

- обеспечение прав граждан на изучение родного языка;

- недопустимость ущемления прав граждан на свободный выбор языка общения, образования, воспитания и творчества;

- обмен теле- и радиопрограммами, аудио- и видеоматериалами, печатной продукцией на национальных языках между субъектами Российской Федерации;

- возрождение и поддержка практики перевода произведений отечественной литературы на языки народов России;

- содействие соотечественникам, их детям, проживающим за рубежом, в сохранении и развитии русского и других языков народов России (табл. 7).

Таблица 7

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Индикаторы контроля исполнения мероприятия
Реализация комплекса мероприятий, посвященных Дню русского языка, на 2013–2016 гг.	2016 г.	Минобрнауки России, Минкультуры России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти при участии органов исполнительной власти	Охват мероприятиями всех субъектов Российской Федерации

		субъектов Российской Федерации	
Мониторинг состояния и развития языков народов Российской Федерации	Постоянно	Минобрнауки России, Минкультуры России, Минкомсвязь России, ФАДН России, федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук», федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия образования» при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Количество субъектов Российской Федерации, охваченных мониторингом
Обобщение правоприменительной практики субъектов Российской Федерации по реализации языковой политики и подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся сохранения, развития и использования государственного языка Российской Федерации, государственных языков субъектов Российской Федерации, языков народов Российской Федерации	2016 г.	Минобрнауки России, Минкультуры России, Минкомсвязь России, Минюст России, ФАДН России, федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук», федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия образования» при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Количество предложений по внесению изменений в законодательство
Информационное обеспечение деятельности по поддержке и продвижению русского языка, образования на русском языке, российской культуры, науки в глобальном информационном пространстве (телевидение, радио, печатные средства массовой информации,	Постоянно	Минкомсвязь России, федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию), федеральное государственное унитарное предприятие	Количество передач и публикаций, посвященных использованию русского языка в информационном пространстве

информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», социальные сети)		«Международное информационное агентство «Россия сегодня» (по согласованию), заинтересованные государственные средства массовой информации	
Разработка и апробация дополнительной профессиональной программы для педагогических работников дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций по обучению русскому языку детей, для которых он не является родным, в том числе детей дошкольного возраста, не посещающих образовательные организации	2016–2018 гг.	Минобрнауки России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Методические рекомендации по реализации программы
Проведение всероссийского семинара-совещания «Языковая политика в сфере образования: инструмент формирования общероссийской гражданской идентичности»	Ежегодно	ФАДН России	Количество участников - не менее 200 представителей органов образования субъектов Российской Федерации не менее чем из 40 субъектов Российской Федерации ежегодно
Проведение пресс-конференций, круглых столов, циклов лекций, видео-мостов со странами СНГ по мерам поддержки русского языка	Постоянно	Федеральное государственное унитарное предприятие «Международное информационное агентство «Россия сегодня» (по согласованию)	Не менее 12 мероприятий ежегодно
Создание и трансляция еженедельной телепрограммы для детей и юношества «Знаем русский»	2016 г.	Закрытое акционерное общество «Межгосударственная телерадиокомпания «Мир» (по	Количество программ ежегодно

		согласованию)	
--	--	---------------	--

з) задачи по формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов:

- создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также для переселения граждан Российской Федерации в другие регионы в целях их освоения;

- решение при реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. социально-экономических и демографических задач с учетом интересов и этнокультурных традиций народов Российской Федерации;

- содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;

- противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку;

- обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- стимулирование создания в странах происхождения мигрантов курсов по изучению русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;

- совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего сообщества;

- использование потенциала и опыта регулирования евразийских интеграционных процессов при реализации государственной миграционной политики Российской Федерации;

- укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров;

- обеспечение на основе государственно-частного партнерства участия общественных объединений и религиозных организаций в деятельности многофункциональных культурно-образовательных интеграционных центров, в которых мигранты получают юридические и бытовые услуги, обучаются русскому языку, знакомятся с российской культурой, историей и основами законодательства Российской Федерации (табл. 8).



Таблица 8

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Индикаторы контроля исполнения мероприятия
Реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе:	2016–2018 гг.	ФМС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы переселения	Увеличение количества соотечественников, переселившихся в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом
разработка, утверждение и реализация субъектами Российской Федерации региональных программ переселения	2016–2018 гг.	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы переселения	число субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы переселения
реализация мероприятий по информированию соотечественников о возможностях переезда для постоянного проживания в субъекты Российской Федерации в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	2016–2018 гг.	ФМС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	увеличение количества поданных заявлений на участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом
Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, включая	Ежегодно	Минэкономразвития России, ФАДН России при участии органов исполнительной	Количество социально ориентированных организаций, получивших поддержку;

национально-культурные автономии, религиозные организации, молодежные объединения, реализующим проекты и программы, направленные на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов		власти субъектов Российской Федерации	размер средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, направленных на поддержку указанных социально ориентированных организаций
Проведение социологических исследований по адаптации и интеграции мигрантов в регионах России	2016–2018 гг.	ФАНО России, научные организации, подведомственные ФАНО России, федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт социологии Российской академии наук (по согласованию)	количество исследований, результаты которых внедрены в практику государственного управления
Организация пресс- и онлайн-конференций, круглых столов, цикл лекций, видеомостов со странами СНГ по вопросам адаптации и интеграции мигрантов	2016–2018 гг.	Федеральное государственное унитарное предприятие «Международное информационное агентство «Россия сегодня» (по согласованию)	Не менее 6 мероприятий ежегодно
Продвижение созданных и создание новых мобильных приложений для изучения мигрантами русского языка, истории и права	2016–2018 гг.	Федеральное государственное унитарное предприятие «Международное информационное агентство «Россия сегодня» (по согласованию)	Создание не менее 1 нового приложения ежегодно
Организационно-методическое содействие созданию на базе российских центров науки и культуры в государствах - участниках СНГ центров изучения русского языка в целях	Ежегодно	Минобрнауки России, Россотрудничество, ФМС России, российские образовательные организации, входящие в российский тестовый	Количество центров изучения русского языка в целях трудовой миграции в государствах - участниках СНГ; количество выпускников, прошедших обучение в

трудоустройственной миграции		консорциум	центрах
------------------------------	--	------------	---------

и) задачи по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиоконструкций, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая поддержку проектов, направленных на реализацию целей и задач настоящей Стратегии;

- распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиоэфире роликов социальной рекламы и иной видеопроизведения, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации;

- организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия;

- выступление в средствах массовой информации руководителей государственных и муниципальных органов, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации;

- осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием институтов гражданского общества и журналистского сообщества мониторинга публикаций печатных и электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации, а также проведение регулярных семинаров для журналистов по повышению их квалификации в этой сфере;

- использование мер общественного контроля в целях недопущения публикаций, направленных на разжигание межнациональной (межэтнической) или межконфессиональной ненависти либо вражды (табл. 9).

Таблица 9

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Индикаторы контроля исполнения мероприятия
Реализация комплексной информационной кампании, направленной на укрепление	Ежегодно	ФАДН России, Минкомсвязь России	-

общегражданской идентичности и межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия, в том числе:			
оказание на конкурсной основе государственной поддержки организациям, осуществляющим производство (выпуск, распространение) и (или) тиражирование социально значимых проектов в области средств массовой информации, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, развитие межэтнического взаимопонимания, распространение знаний о традициях и культуре народов России, продвижение идей межнациональной и межрелигиозной толерантности, недопущение проявлений экстремизма на национальной и религиозной почве	ежегодно	Минкомсвязь России, Роспечать, ФАДН России	Количество поддержанных проектов; доля проектов, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, в общем числе поддержанных проектов
публикация на основном сайте и других информационных ресурсах федерального государственного унитарного предприятия «Международное информационное агентство «Россия сегодня» материалов по вопросам межэтнического взаимодействия на примерах различных регионов Российской Федерации, сообщений	постоянно	федеральное государственное унитарное предприятие «Международное информационное агентство «Россия сегодня» (по согласованию)	не менее 100 материалов по проблемам межэтнического взаимодействия ежегодно; не менее 50 сообщений о действиях федеральных и региональных органов власти, направленных на урегулирование межнациональных противоречий

на информационной ленте федерального государственного унитарного предприятия «Международное информационное агентство «Россия сегодня» о действиях федеральных и региональных органов власти, направленных на реализацию государственной национальной политики, комментариев экспертов, интервью и выступлений общественных и религиозных деятелей, руководителей диаспор, лидеров национальных общественных объединений, направленных на укрепление общегражданского согласия			ежегодно; не менее 50 комментариев экспертов, интервью и выступлений ежегодно
проведение видеомостов в пресс-центре федерального государственного унитарного предприятия «Международное информационное агентство «Россия сегодня» с подключением городов Российской Федерации, в том числе столиц ряда республик Российской Федерации, а также столиц государств - участников СНГ по вопросам взаимодействия представителей диаспор, проживающих в Российской Федерации, в области экономики, образования, культуры и других сферах	ежегодно	федеральное государственное унитарное предприятие «Международное информационное агентство «Россия сегодня» (по согласованию)	не менее 6 видеомостов ежегодно
проведение онлайн-конференций по актуальной тематике, связанной с реализацией	ежегодно	федеральное государственное унитарное предприятие	не менее 5 онлайн-конференций ежегодно

государственной национальной политики Российской Федерации в отношении диаспор, с участием лидеров общественного мнения в форме прямого диалога с интернет-аудиториями		«Международное информационное агентство «Россия сегодня» (по согласованию)	
проведение пресс-конференций, круглых столов, конференций, лекций по проблемам межнационального и межконфессионального согласия с использованием современных средств коммуникаций, включая медиа-семинары по проблемам межрелигиозной нетерпимости с участием представителей основных конфессий Российской Федерации и средств массовой информации	ежегодно	федеральное государственное унитарное предприятие «Международное информационное агентство «Россия сегодня» (по согласованию)	не менее 10 пресс-конференций, круглых столов, конференций ежегодно
оказание содействия в освещении государственными средствами массовой информации вопросов и мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации	постоянно	Минкомсвязь России, государственные средства массовой информации	количество публикаций ежегодно
поддержка проведения Всероссийского конкурса журналистов 2СМИротворец» на лучшее освещение вопросов межнациональных и этноконфессиональных отношений (для печатных и электронных средств массовой информации)	ежегодно	ФАДН России	вовлечение в позитивное освещение межнациональной тематики не менее 600 федеральных и региональных средств массовой информации; мониторинг и отбор не менее 3500 публикаций в средствах массовой информации; участие во Всероссийском

			конкурсе журналистов «СМИротворец» средств массовой информации из всех федеральных округов
поддержка издания журнала «Вестник российской нации»	ежегодно	ФАДН России	издание 2 раза в год тиражом 1000 экземпляров
Интеграция тематики, связанной с укреплением единства российской нации и этнокультурным развитием народов России, в востребованные медиаформаты	2016–2018 гг.	Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию)	Количество программ, соответствующих указанной тематике
Проведение обучающих семинаров для журналистов по вопросам укрепления единства российской нации, этнокультурного развития народов России, профилактики национального и религиозного экстремизма	Ежегодно	ФАДН России, Минкомсвязь России, Роскомнадзор, федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию), федеральное государственное унитарное предприятие «Международное информационное агентство «Россия сегодня» (по согласованию)	Количество журналистов, принявших участие в семинарах, ежегодно
Создание и трансляция тематической передачи «Дiasпоры»	2016 г.	Закрытое акционерное общество «Межгосударственная телерадиокомпания «Мир» (по согласованию)	Количество передач, показанных на телеканале
Цикл телевизионных документальных фильмов «Пряничный домик» на телеканале «Россия –	2016–2018 гг.	Федеральное государственное унитарное предприятие	Количество фильмов, показанных на телеканале

Культура»		«Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию), Минкультуры России	
Цикл передач на телеканале «Россия – Культура» о традициях и обычаях народов России, о людях, занимающихся сохранением и развитием русского языка и культуры, «Россия - любовь моя»	2016–2018 гг.	Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию)	Количество передач, показанных на телеканале
Еженедельный цикл документальных фильмов на телеканале «Россия – Культура» о жизни провинции «Письма из провинции»	2016–2018 гг.	Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию)	Количество документальных фильмов, показанных на телеканале
Цикл программ на телеканале «Россия» с сюжетами о традициях, этике и этикете народов России «Правила жизни»	2016–2018 гг.	Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию)	Количество программ, показанных на телеканале
Информационные программы на телеканале «Россия – Культура» о развитии национальных культур и межнациональных связей	2016–2018 гг.	Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию)	Количество программ, показанных на телеканале
Цикл радиопередач «Живой источник» на «Радио России»	Ежегодно	федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская	Не менее 12 передач ежегодно



		государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию)	
Прямая трансляция на телеканале «Россия – Культура» концерта, посвященного Дню славянской письменности и культуры	Ежегодно	Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию)	Трансляция концерта на телеканале
Поддержка проведения Всероссийского фестиваля национального вещания «Голос Евразии», способствующего обмену опытом создания теле- и радиопроектов на национальных языках, сохранению и развитию традиций и обычаев народов России	Ежегодно	Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания»	Динамика количества телекомпаний, участвующих в фестивале
Проведение Тарусского фестиваля телевизионных фильмов и программ «Берега» социальной, историко-культурной и просветительской тематики (г. Калуга)	Ежегодно	Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию)	Участие не менее 50 региональных телекомпаний
Всероссийский фестиваль телевизионных программ, фильмов и радиопрограмм «Человек и вера»	Ежегодно	Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (по согласованию)	Общее количество участников мероприятий - не менее 150 человек ежегодно

к) задачи по совершенствованию взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при

реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- участие Общественной палаты Российской Федерации и региональных общественных палат в подготовке управленческих решений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;
- усиление роли общественных советов при государственных и муниципальных органах в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;
- поддержка деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве, обеспечения реализации настоящей Стратегии;
- усиление общественного контроля деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
- обеспечение прозрачности источников финансирования проектной деятельности институтов гражданского общества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, а также совершенствование механизмов их финансовой отчетности;
- обеспечение открытости и публичности рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, их непредвзятого и ответственного освещения в средствах массовой информации;
- вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;
- развитие этнокультурной инфраструктуры, в том числе домов дружбы, центров национальной культуры, иных государственных и муниципальных учреждений, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики Российской Федерации;
- использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе национальных и многонациональных общественных объединений граждан, национально-культурных автономий, в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, совместного противодействия росту межнациональной напряженности, экстремизму, разжиганию этнической и религиозной ненависти либо вражды (табл. 10).

Таблица 10

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Индикаторы контроля исполнения мероприятия
Привлечение к работе в общественных советах, иных экспертно-консультативных органах при заинтересованных федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации представителей национальных общественных объединений и религиозных организаций	Постоянно	ФАДН России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Общественной палаты Российской Федерации	Динамика количества представителей национальных общественных объединений и религиозных организаций, включенных в состав общественных советов, иных экспертно-консультативных органов
Анализ деятельности координационных и консультативных структур по вопросам межнациональных и этноконфессиональных отношений на федеральном и региональном уровнях	Постоянно	ФАДН России при участии Общественной палаты Российской Федерации	Количество координационных и консультативных структур на федеральном и региональном уровнях

л) задачи в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- содействие формированию положительного имиджа Российской Федерации за рубежом как демократического государства, гарантирующего удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

- обеспечение изучения, популяризации и распространения за рубежом русского языка и культуры народов России, составляющих уникальный вклад в культурное многообразие современного мира и в партнерство цивилизаций, способствующих формированию позитивного имиджа России за рубежом;

- проведение мониторинга международных событий и деятельности международных организаций, способных повлиять на состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации;

- обеспечение защиты прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации;

- содействие консолидации деятельности объединений соотечественников, проживающих за рубежом, по обеспечению своих прав в странах проживания, сохранению связей с исторической Родиной;
- оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, их национальным диаспорам в удовлетворении национально-культурных потребностей посредством расширения связей с национально-культурными общественными объединениями в России;
- использование механизмов приграничного сотрудничества в целях этнокультурного развития, социально-экономического сотрудничества, создания условий для свободного общения семей разделенных народов;
- создание в рамках межгосударственных контактов и договоренностей условий российским гражданам и соотечественникам, проживающим за рубежом, для гарантированного осуществления их гуманитарных контактов и свободы передвижения;
- реализация мер, направленных на противодействие проявлениям неонацизма, современных форм расизма, расовой и национальной дискриминации, ксенофобии, а также попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, ревизии характера и итогов Второй мировой войны, умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.;
- использование ресурса общественной дипломатии путем вовлечения институтов гражданского общества в решение задач международного культурного и гуманитарного сотрудничества как средства налаживания междивизиационного диалога, обеспечения взаимопонимания между народами;
- наращивание взаимодействия с международными и неправительственными организациями в целях обеспечения прав и защиты национальных меньшинств, недопущения дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности, использования двойных стандартов в понимании гражданских свобод;
- укрепление международного сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов, обеспечения прав трудовых мигрантов;
- налаживание партнерских отношений в рамках ООН, ЮНЕСКО, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, Шанхайской организации сотрудничества, Содружества Независимых Государств и других международных организаций, поддержание инициатив институтов гражданского общества во взаимодействии с Русской православной церковью и другими традиционными конфессиями страны в сфере национальной политики (табл. 11).

Таблица 11

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Индикаторы контроля исполнения мероприятия
Оказание содействия	Постоянно	МИД России,	количество

участию представителей этнокультурных, общественных и религиозных объединений в международных мероприятиях для привлечения внимания зарубежной общественности к положительному опыту Российской Федерации в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений		Россотрудничество, ФАДН России	представителей институтов гражданского общества, участию которых в международных мероприятиях оказано содействие
Развитие на базе российских центров науки и культуры сети виртуальных филиалов (представительств) ведущих российских музеев и библиотек, в том числе содержащих экспозиции, демонстрирующие позитивный опыт России в сфере межнациональных отношений и этнокультурного развития народов России	2016–2018 гг.	Россотрудничество, МИД России, Минкультуры России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Количество российских центров науки и культуры, оснащенных виртуальными филиалами; количество посетителей российских центров науки и культуры за рубежом ежегодно
Развитие структур, координирующих деятельность организаций соотечественников (в том числе проведение Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом (2018 год), всемирных тематических конференций соотечественников (2016-2017 годы), ежегодных всемирных молодежных форумов российских соотечественников, форумов общественных объединений соотечественников, международных, региональных и страновых конференций, круглых столов, заседаний Всемирного	2016–2018 гг.	МИД России	Количество проводимых мероприятий ежегодно; количество участников ежегодно

координационного совета российских соотечественников, региональных и страновых координационных советов			
Содействие проведению объединениями соотечественников комплексных скоординированных мероприятий, в том числе посвященных Дню Победы, Дню России и Дню народного единства	Постоянно	МИД России, Россотрудничество	Количество мероприятий ежегодно
Организация и проведение для молодых соотечественников - победителей конкурсов на знание истории и культуры многонациональной России учебно-образовательных поездок по историческим местам России «Здравствуй, Россия!»	Ежегодно	Россотрудничество, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Количество учебно-образовательных поездок, количество участников учебно-образовательных поездок
Поддержка проектов общественной дипломатии, в том числе проектов Фонда поддержки публичной дипломатии имени А. М. Горчакова	Ежегодно	МИД России	Количество поддерживаемых совместных проектов ежегодно

Процесс выполнения закрепленных в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации целей, задач и принципов представляет собой системную работу, реализуемую на протяжении 2017–2025 гг., по итогам проведения которой планируется достижение следующих результатов:

1. Выстраивание эффективной системы взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества по важнейшим вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации.
2. Создание условий эффективного использования потенциала молодежи в укреплении единства российской нации, межнационального мира и согласия.
3. Повышение эффективности межрегионального сотрудничества в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.
4. Создание условий для сохранения родных языков народов России, их изучения и развития.
5. Обеспечение поддержки коренных малочисленных народов

Российской Федерации, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

6. Создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в российское общество.
7. Снижение количества конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений.
8. Создание условий и механизмов для эффективной реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (табл. 12)<sup>1</sup>.

Таблица 12

**Индикаторы государственной программы Российской Федерации  
«Реализация государственной национальной политики»**

Наименование показателя (индикатора)		Значение показателя (в %)									
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации	79	79,5	80	80,5	81	81,5	82	82,5	83	83,5
2.	Уровень общероссийской гражданской идентичности	70	72	73	74	75	76	77	78	79	80
3.	Прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных		2	4	6	8	10	12	14	16	18

<sup>1</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» : Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1532 (ред. от 12.05.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 09.01.2017. № 2 (Часть I). Ст. 361.

	малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 г.										
4.	Количество языков народов России, используемых в ходе реализации проектов и программ в сфере государственной национальной политики Российской Федерации за весь период действия государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»		16	18	20	22	24	26	28	30	32
5.	Количество членов казачьих обществ, тыс. человек		180	182	185	188	191	195	198	200	206
6.	Доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, в общем количестве опрошенных граждан		85	86	87	88	89	90	91	92	93
7.	Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в		500	550	600	650	700	750	800	850	900

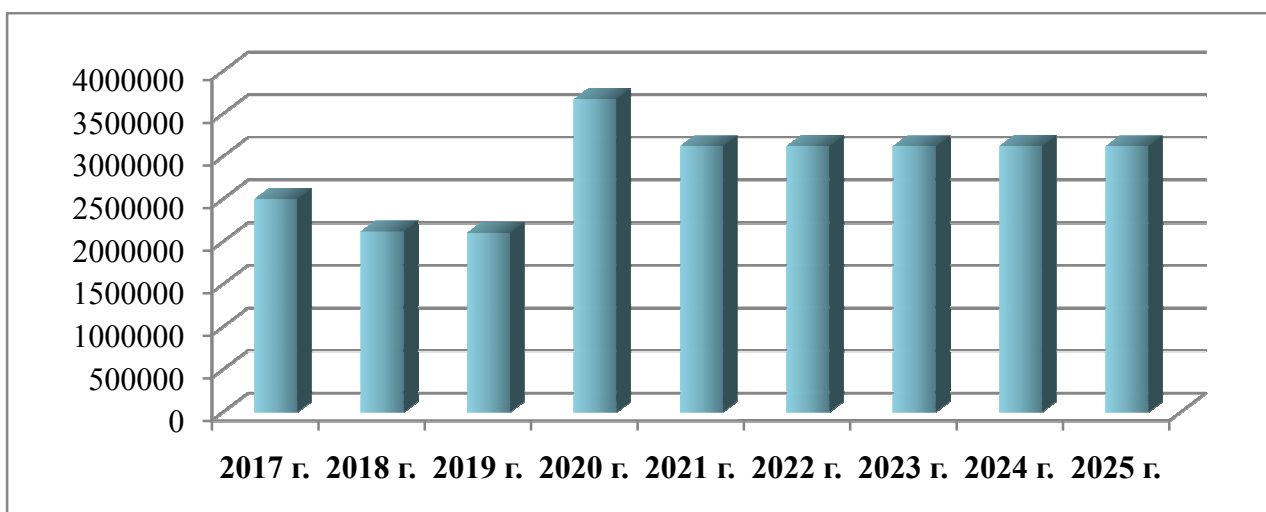


	сфере духовно-просветительской деятельности										
8.	Количество федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования		10	15	20	25	30	35	40	45	50
9.	Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам, в общей численности граждан Российской Федерации	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70

На реализацию заявленных целей и задач из федерального бюджета РФ планируется выделить 25 982 454,8 тыс. рублей, в том числе:

- на 2017 г. – 2 499 815,9 тыс. рублей,
- на 2018 г. – 2 118 534,8 тыс. рублей,
- на 2019 г. – 2 102 845,7 тыс. рублей,
- на 2020 г. – 3 670 418,6 тыс. рублей,
- на 2021 г. – 3 117 453,7 тыс. рублей,
- на 2022 г. – 3 119 239,3 тыс. рублей,
- на 2023 г. – 3 117 453,8 тыс. рублей,
- на 2024 г. – 3 119 239,3 тыс. рублей,
- на 2025 г. – 3 117 453,7 тыс. рублей (рис. 1).

**Объем финансирования государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»  
(тыс. рублей)**



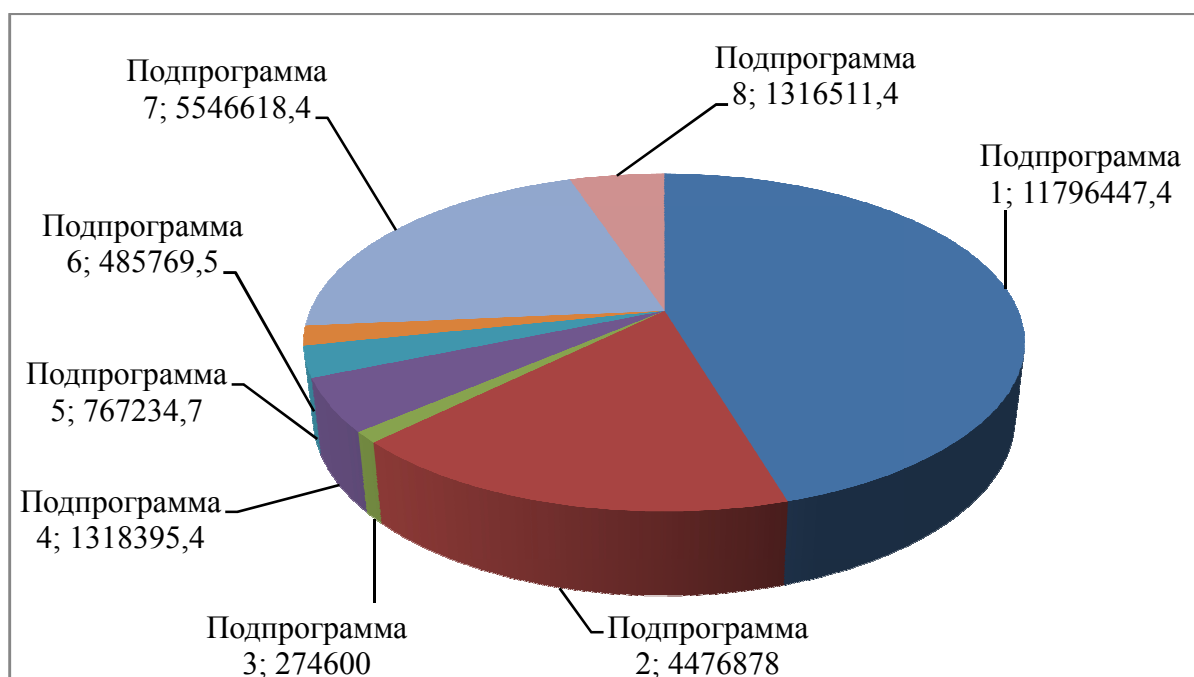
### ГЛАВА 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Ключевым механизмом организации и регулирования национальных отношений на территории Российской Федерации выступает программно-целевой подход, обусловивший принятие ряда подпрограмм в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», в числе которых:

1. «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации».
2. «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России».
3. «Русский язык и языки народов России».
4. «Коренные малочисленные народы Российской Федерации».
5. «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации».
6. «Российское казачество».
7. «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве».
8. «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (рис. 1).

Рисунок 1

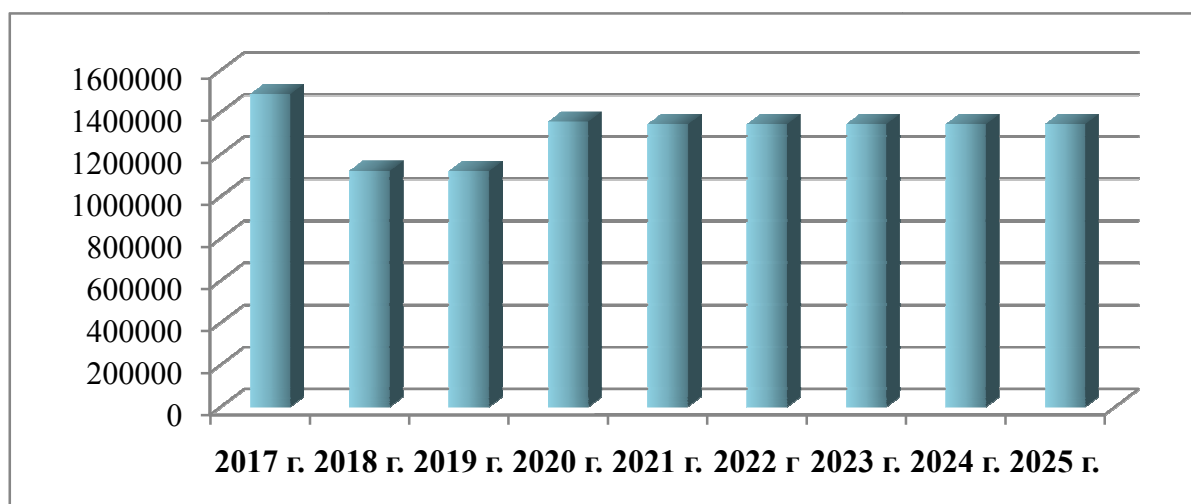
**Объем финансирования государственных подпрограмм в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (тыс. рублей)**



Подпрограмма «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» имеет своей целью вовлечение институтов гражданского общества в сферу реализации государственной национальной политики Российской Федерации посредством повышения эффективности взаимодействия органов власти с национально-культурными автономиями и иными институтами гражданского общества, расширения участия общественности в реализации государственной национальной политики Российской Федерации, развития потенциала молодежи. Финансовое обеспечение данной подпрограммы составляет 11 796 447,4 тыс. рублей (45,4 % от общего объема средств, выделяемых на выполнение государственной программы «Реализация государственной национальной политики») (рис. 2).

Рисунок 2

**Объем финансирования государственной подпрограммы Российской Федерации «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»  
(тыс. рублей)**



В рамках подпрограммы «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России» деятельность ответственного исполнителя (Федеральным агентством по делам национальностей) и участников подпрограммы (Управление делами Президента, Министерство культуры РФ) ориентирована на выполнение мероприятий:

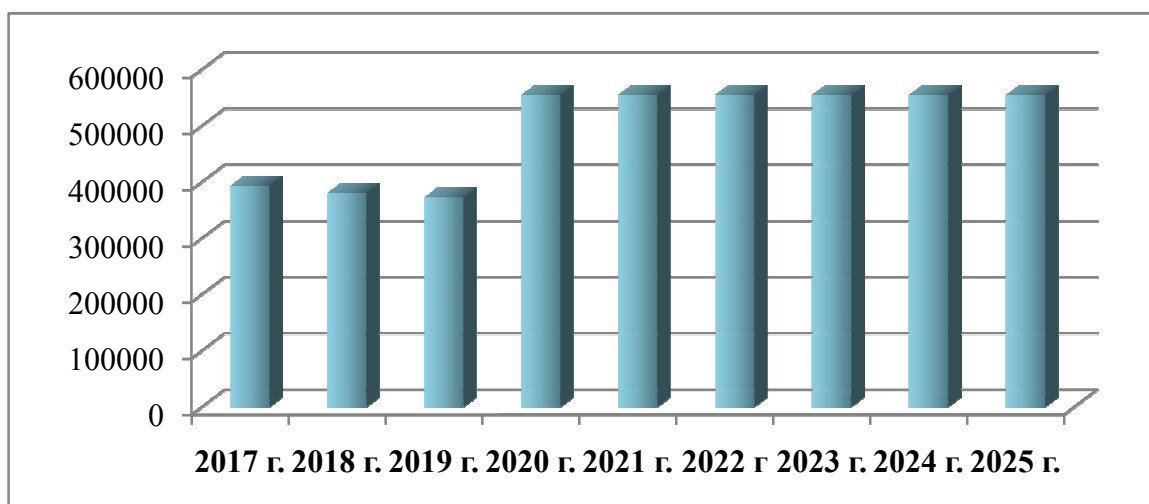
1. Укрепление общероссийского гражданского единства посредством проведения всероссийских конгрессов, фестивалей, конкурсов, форумов, информационных кампаний, акций, поддержки издательских проектов, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, воспитание патриотизма, присуждение премии Президента Российской Федерации за вклад в укрепление единства российской нации.

2. Содействие сохранению этнокультурного многообразия народов России через реализацию мероприятий, направленных на формирование в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, развитие культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России; формирование позитивного международного имиджа Российской Федерации.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых на данную подпрограмму, составляет 4 476 878 тыс. рублей (удельный вес – 17,2 %) (рис. 3).

Рисунок 3

**Объем финансирования государственной подпрограммы Российской Федерации «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России» (тыс. рублей)**



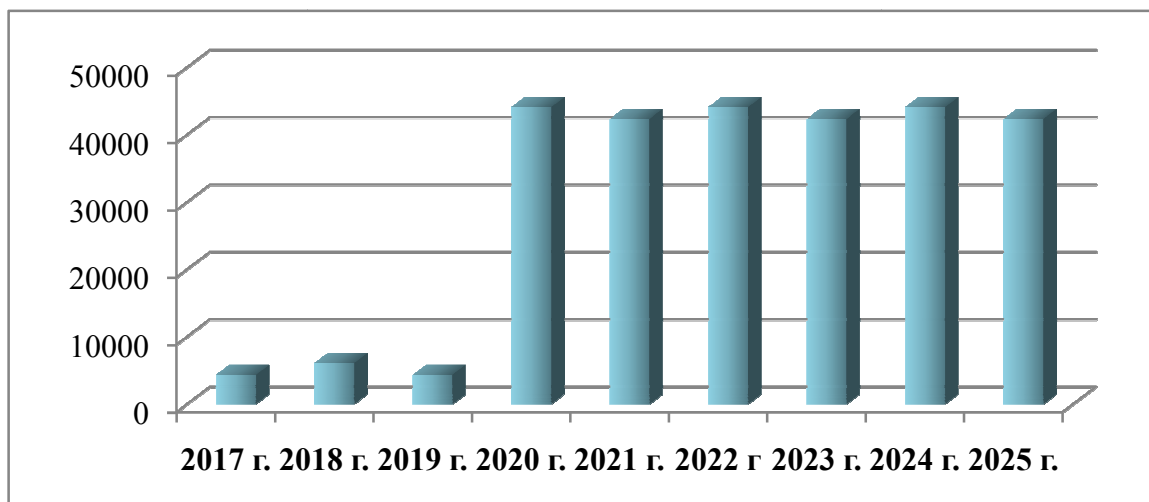
Основными целями подпрограммы «Русский язык и языки народов России» являются поддержка развития русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения, и поддержка сохранения и развития языков Российской Федерации. Предусмотрены организация и проведение просветительских информационных кампаний, серии интерактивных лекций, фестивалей, направленных на популяризацию и поддержку русского языка; распространение передового педагогического опыта преподавания русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения. Также укрепление общероссийского гражданского единства с учетом языковой ситуации в субъектах Российской Федерации и статуса языков народов России; обеспечение прав граждан на изучение языков народов России; использование в системе образования двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия; разработка методических

рекомендаций и учебных пособий, посвященных вопросам изучения языков народов России, с участием ученых и экспертов.

В структуре общих расходов объем финансирования данной подпрограммы составляет 1,1 % (274 600 тыс. рублей) (рис. 4).

Рисунок 4

**Объем финансирования государственной подпрограммы Российской Федерации «Русский язык и языки народов России» (тыс. рублей)**



Содержание подпрограммы «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» составляют мероприятия, ориентированные на содействие участию коренных малочисленных народов России в решении вопросов государственного и местного управления, сохранение культур и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов (популяризация исторического и культурного наследия коренных малочисленных народов России, повышение спроса на изделия традиционных промыслов и ремесел коренных малочисленных народов), повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития). Основными целевыми показателями и индикаторами достижения заявленных целей определены:

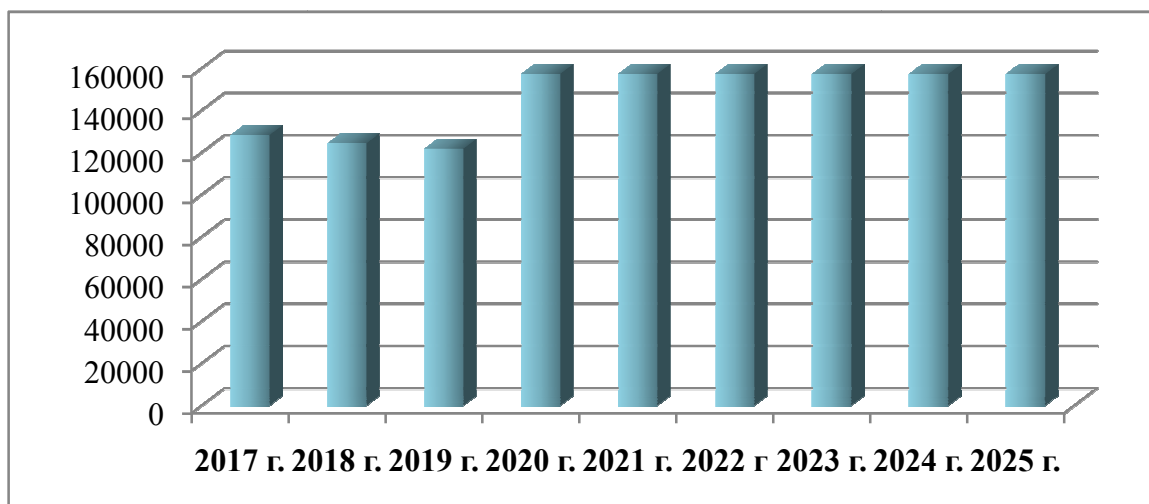
1. Доля общественных организаций коренных малочисленных народов Российской Федерации, участвующих в решении вопросов, затрагивающих права и интересы таких народов, в общем количестве общественных организаций коренных малочисленных народов Российской Федерации.
2. Динамика численности участников культурно-досуговых мероприятий, проводимых в субъектах Российской Федерации, на территориях которых проживают коренные малочисленные народы, по отношению к соответствующему показателю 2016 г.
3. Уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Из федерального бюджета на реализацию заявленных мероприятий предусматривается выделение 1 318 395,4 тыс. рублей (удельный вес – 5,1 %) (рис. 5).

Рисунок 5

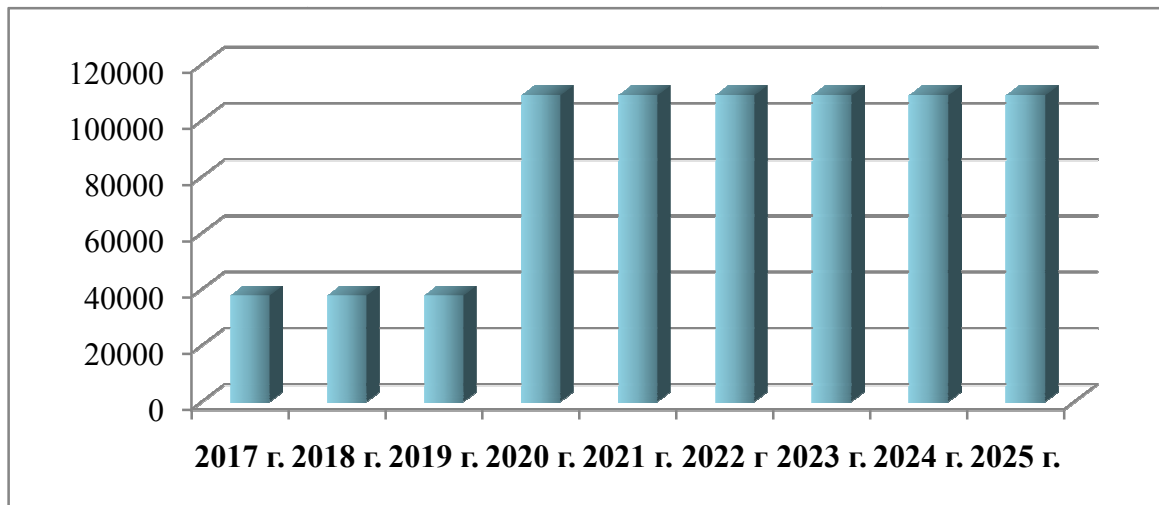
**Объем финансирования государственной подпрограммы Российской Федерации «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»  
(тыс. рублей)**



Деятельность органов государственной власти в рамках подпрограммы «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации» ориентирована на разработку и внедрение научно-методических и образовательно-просветительских программ, информационно-справочных изданий; создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, в том числе для приема и содержания лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, вынужденными переселенцами, а также вынужденных переселенцев и беженцев и прибывших с ними членов семьи; привлечение средств массовой информации к формированию положительного образа мигрантов, популяризация легального труда мигрантов и улучшение восприятия образа мигранта в российском обществе; создание интернет-ресурса, посвященного вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

В структуре финансовых расходов обеспечение данной подпрограммы составляет 3,0 % (767 234,7 тыс. рублей) (рис. 6).

**Объем финансирования государственной подпрограммы Российской Федерации «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации» (тыс. рублей)**



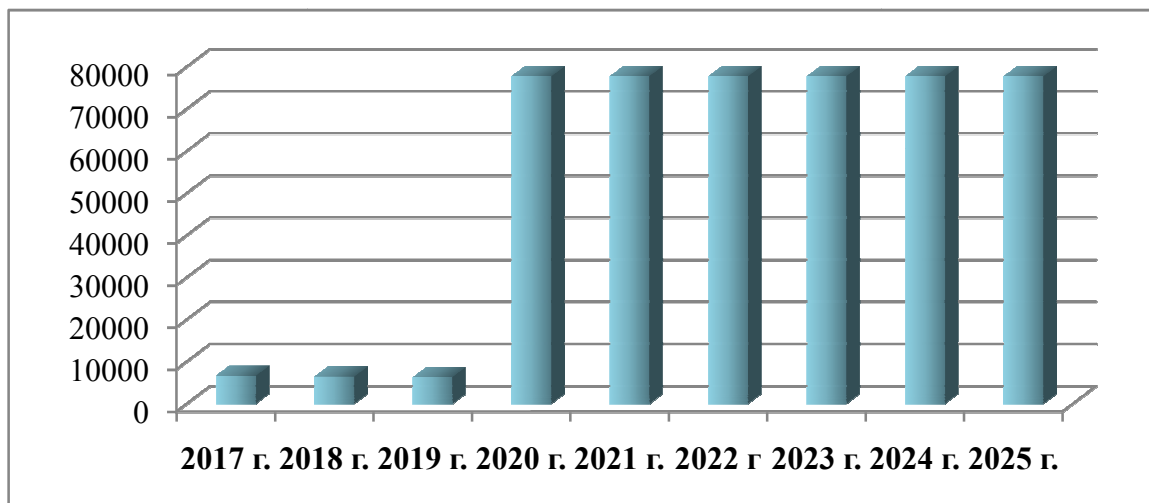
В период с 2017 г. по 2025 г. в рамках подпрограммы «Российское казачество» предусмотрено:

1. Создание информационного ресурса, посвященного проблемам казачества.
2. Проведение мероприятий, направленных на преодоление разделения российского казачества, выработку форматов взаимодействия с общественными организациями казаков, содействие развитию и консолидации российского казачества посредством усиления его роли в решении задач государственного, регионального и местного значения.
3. Формирование эффективных механизмов общественно-государственного партнерства, содействие развитию самоорганизации и интеграционных процессов в российском казачестве, в том числе путем поддержки создания Всероссийского казачьего общества.
4. Реализация мероприятий, направленных на сохранение и развитие самобытной казачьей культуры, культурного наследия казачества, развитие казачьего движения, пропаганды традиционных семейных и культурных ценностей, воспитание молодежи на основе исторических и традиционных ценностей российского казачества.
5. Методическое и информационное обеспечение сохранения и развития самобытной казачьей культуры, сохранение культурного наследия казачества.

На реализацию данных мероприятий из федерального бюджета предусматривается выделение 485 769,5 тыс. рублей (1,9 %) (рис. 7).



**Объем финансирования государственной подпрограммы Российской Федерации «Российское казачество» (тыс. рублей)**



Снижение количества конфликтов и конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений составляют основную цель государственной подпрограммы «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве», в рамках которой Федеральным агентством по делам национальностей, Министерством образования Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова», ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» должна быть организована деятельность по:

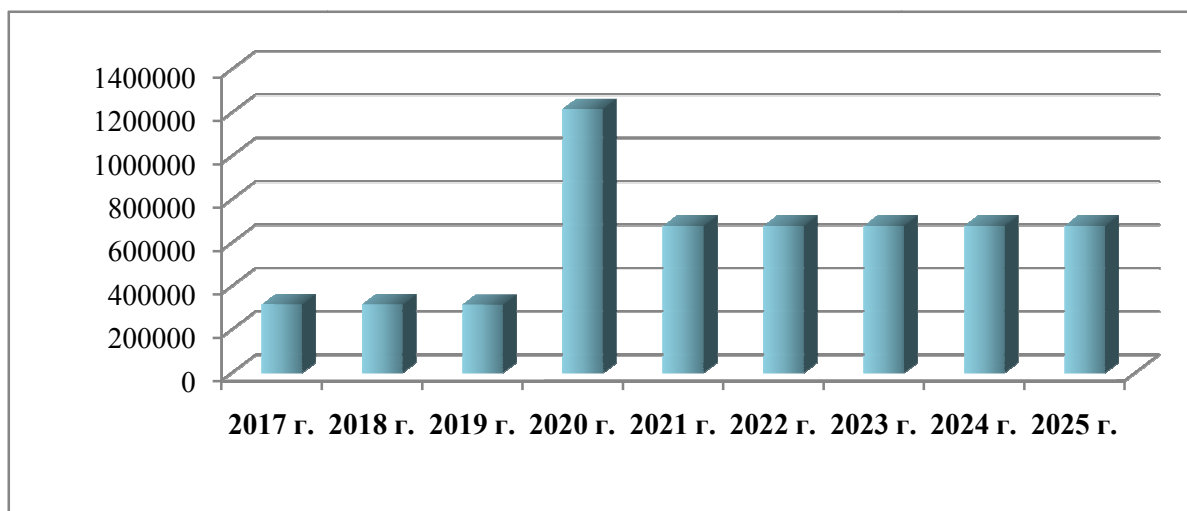
1. Совершенствованию системы мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, включая ее научно-методическое и экспертное сопровождение.
2. Профилактике и предупреждению распространения ксенофобии, националистической идеологии, религиозной и расовой нетерпимости, фальсификации истории, направленных на разжигание межнациональной вражды и ненависти, на подрыв общественно-политической стабильности и целостности Российской Федерации.
3. Изучению лучших практик с последующей разработкой и внедрением методических рекомендаций для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике распространения экстремистской идеологии.
4. Реализации мероприятий по выявлению новых рисков и подготовке сценарных прогнозов недопущения конфликтов и (или) их раннего выявления.
5. Подготовка специалистов, создание экспертной панели для возможности оперативно выявлять и своевременно реагировать на зарождающиеся конфликты в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, проведению социологических исследований, направленных на раннее предупреждение конфликтов

на проблемных территориях и профилактику экстремизма в молодежной среде.

В сравнении с другими подпрограммами данное направление является одним из наиболее финансово обеспеченных: в структуре расходов на сопровождение мероприятий государственной национальной политики на профилактику экстремизма на национальной и религиозной почве предусматривается выделение 5 596 618,4 тыс. рублей (21,3 %) (рис. 8).

Рисунок 8

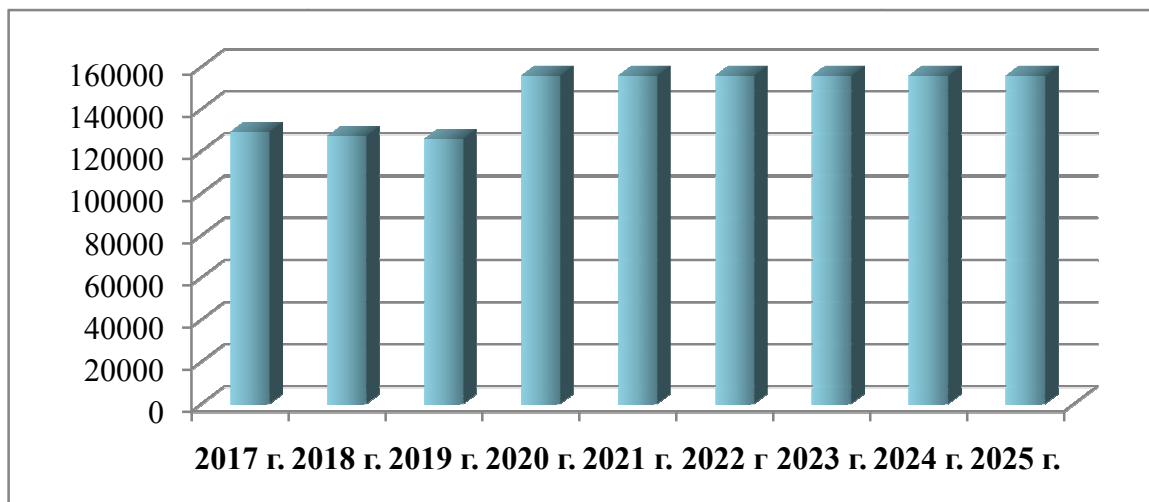
**Объем финансирования государственной подпрограммы Российской Федерации «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» (тыс. рублей)**



Содержание подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"» составляют мероприятия по совершенствованию управления реализацией государственной программы и мониторинг ее выполнения (нормативно-правовое, методическое, аналитическое и информационное сопровождение реализации государственной программы), а также развитие кадрового потенциала в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации (повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации). На реализацию данных мероприятий из федерального бюджета предусмотрено выделение 1 316 511,4 тыс. рублей (5,1 %)<sup>1</sup> (рис. 9).

<sup>1</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» : Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1532 (ред. от 12.05.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации 09.01.2017. № 2 (Часть I). Ст. 361.

**Объем финансирования государственной подпрограммы Российской Федерации «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"» (тыс. рублей)**



Современная государственная политика в области регулирования национальных отношений носит системный характер и ориентирована на регулирование широкого круга вопросов, в той или иной степени влияющих или потенциально могущих оказать влияние на стабильное состояние межнационального взаимодействия представителей различных национальностей, проживающих и прибывающих на территорию Российской Федерации. Участие Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, муниципальных органов власти РФ, институтов гражданского общества в реализации целей и задач, приоритетных направлений государственной национальной политики не только подтверждает важность данного направления государственной политики, но также способствует поддержанию государственной безопасности, правопорядка и политической стабильности в обществе.

На территории Саратовской области на постоянной основе проводится комплекс мероприятий, ориентированный на достижение ключевых показателей и индикаторов в части поддержания межнационального мира и согласия. Ключевую роль в данном процессе играют не только органы государственной и муниципальной власти, но и образовательные учреждения, национально-культурные объединения.

В рамках реализации подпрограммы «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Культура Саратовской области до 2020 года» осуществляется деятельность по информационному сопровождению проводимых мероприятий, организации и проведению культурно-массовых мероприятий, мероприятий по профилактике

этнополитического и религиозно-политического экстремизма, повышению квалификации государственных служащих и т. д. (табл. 1, 2).

Таблица 1

**Региональные целевые программы, направленные на поддержку национальных культур (в т.ч. участие в Федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 гг.)»)**

Наименование программы	Нормативно-правовой документ, которым утверждена программа (наименование органа, номер и дата принятия)	Общий объем средств, выделяемых в рамках программы	Объем средств, выделяемых в 2017 г.	Цели и задачи программы
Подпрограмма 13 «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Культура Саратовской области до 2020 г.»	Постановление Правительства области от 20 ноября 2013 г. № 642-П «О государственной программе «Культура Саратовской области до 2020 г.»	16 137,4 тыс. рублей	11 315,9 тыс. рублей	Цель: укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, проживающего на территории области. Задачи: содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений; содействие этнокультурному многообразию народов России; содействие формированию и развитию общероссийского гражданского патриотизма и

				солидарности.
--	--	--	--	---------------

Таблица 2

**Показатели реализации государственной национальной политики  
Российской Федерации<sup>1</sup>**

Наименование показателя	Ед.	2015	2016	2017	2018
		Отчетный период	Отчетный период	Плановый период	Плановый период
1. Количество национальных общественных объединений, в т.ч. национально-культурных автономий регионального уровня	Ед.	49/6	45/6	47/7	49/8
2. Количество национальных общественных объединений, в т.ч. национально-культурных автономий местного уровня	Ед.	49/10	45/10	47/11	49/12
3. Количество консультативных структур по взаимодействию с национальными общественными объединениями, созданных при органах государственной власти субъекта Российской Федерации	Ед.	1	1	1	1
4. Количество национально-культурных центров, домов дружбы, домов национальностей, центров встреч, деятельность которых направлена на гармонизацию межнациональных отношений и профилактику этнического экстремизма	Ед.	32	32	30	30
5. Количество нормативных правовых актов в сфере регулирования межнациональных отношений, защиты прав национальных меньшинств, коренных малочисленных народов, этнокультурного развития, взаимодействия с национальными общественными объединениями и религиозными организациями, принятых в субъекте Российской Федерации	Ед.	1	1	1	1
6. Количество соглашений, заключенных органами государственной власти субъекта Российской Федерации и территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти с национальными общественными объединениями	Ед.	1	1	1	1
7. Количество региональных государственных программ и подпрограмм по гармонизации межнациональных отношений, этнокультурному развитию, профилактике этнического и религиозно-политического экстремизма	Ед.	2	2	2	2
8. Количество региональных государственных программ и подпрограмм,	Ед.	0	0	0	0

<sup>1</sup> Статистические данные предоставлены Комитетом общественных связей и национальной политики Саратовской области по запросу.

реализуемых субъектом Российской Федерации в сфере социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации					
9. Количество мероприятий федерального и межрегионального значения, проведенных субъектом Российской Федерации и направленных на гармонизацию межнациональных отношений, этнокультурное развитие, профилактику этнического и религиозно-политического экстремизма, снижение уровня межэтнической и религиозной напряженности	Ед.	5	7	10	12

В рамках деятельности по информационному сопровождению деятельности в сфере общественных, национальных, государственно-конфессиональных отношений и укрепления единства российской нации за 9 месяцев 2017 г. была опубликована 831 статья на интернет-сайтах информационных агентств и 18 – в печатных изданиях, вышло 62 видеосюжета на областных телеканалах, 5 – на федеральных телеканалах, посвященных гражданскому единению народов в Саратовской области.

По итогам проведения торжественного мероприятия, посвященного 80-летию одного из основателей региональной татарской национально-культурной автономии Саратовской области Ф. А. Рашитова на телеканале «ТНВ Планета» вышел видеосюжет о проведении данного мероприятия.

12 марта 2017 г. на телеканале «Россия 1» вышел видеосюжет о жизни немцев Поволжья в Марксовском муниципальном районе Саратовской области. По итогам проведения областного традиционного национального праздника «Сабантуй» 08 июля 2017 г. вышли видеосюжеты на телеканалах «Россия 1» и «ТНВ Планета».

Значительное внимание уделяется такому направлению работы, как организация и проведение культурно-массовых мероприятий, направленных на сохранение традиций и укрепление межнациональных отношений, совместно с национально-культурными автономиями и социально-ориентированными некоммерческими организациями.

По итогам 9 месяцев 2017 г. проведено более 60 культурно-массовых мероприятий совместно с национально-культурными автономиями и социально-ориентированными некоммерческими организациями, направленных на сохранение традиций и укрепление межнациональных отношений, наиболее крупными из которых стали:

- «Новогодний капустник» с участием руководителей национально-культурных объединений и автономий области, общественных организаций региона (13 января 2017 г.);

- торжественное мероприятие, посвященное 80-летию одного из основателей региональной татарской национально-культурной автономии Саратовской области Ф. А. Рашитова (14 января 2017 г.);

- памятный вечер, приуроченный к Международному Дню памяти жертв (25 января 2017 г.);
- межрегиональная научно-практическая конференция школьников «Народы Поволжья: история, образование, культура» (4 февраля 2017 г.);
- соревнования по лыжным гонкам на призы Губернатора области В. В. Радаева с участием представителя национально-культурных объединений области (11 февраля 2017 г.);
- концерт-презентация «О судьбе человека в истории страны» по страницам сборника стихов «Время памяти, время надежд» Мендыбая Тиагалиева, организованный Саратовским областным центром казахской культуры «Казахстан» (11 февраля 2017 г.);
- праздничный концерт, посвященный национальному армянскому празднику Терендез, организованный по инициативе Армянской общины Саратовской области «Крунк». Выставка картин заслуженного художника Армении Г. М. Залиняна, а так же работы Лауры Хачатрян и Ашота Хачатряна (13 февраля 2017 г.);
- «Широкая Масленица», организаторами которой стали ГУСО «Центр поддержки развития национальных культур и гражданских инициатив», комитет общественных связей и национальной политики области, Волжское казачье общество Саратовской области, ООО «Волга-Медиа» и издательство «Комсомольская Правда» (26 февраля 2017 г.);
- праздничное мероприятие «Клоча Сарэ Салэ» (начало «нового года» по езидским обычаям) (16 марта 2017 г.);
- праздничное мероприятие «Навруз», организованное Саратовской региональной общественной организацией «Азербайджанский национальный культурный центр «Гейдар» (17 марта 2017 г.) и «Бирлик» (18-19 марта 2017 г.);
- торжественный митинг, посвященный присоединению Крыма к Российской Федерации (18 марта 2017 г.);
- праздничная программа «Наурыз собирает друзей», организованная Саратовским областным центром казахской культуры «Казахстан» (25 марта 2017 г.);
- первый этап международного конкурса национального костюма, творчества и красоты «Мисс – Навруз Мира» (31 марта 2017 г.);
- областной традиционный национальный праздник «Наурыз–2017», в котором приняли участие аким Западно-Казахстанской области Республики Казахстан А. С. Кульгинов, заместитель акима Атырауской области Республики Казахстан А. И. Наутиев, представители Правительства Саратовской области и делегации из Казахстана, руководители национально-культурных объединений области, члены региональной Общественной палаты (1 апреля 2017 г.);
- международная научно-практическая конференция «Роль религии и религиозных организаций в сохранении института семьи и семейных ценностей», соорганизатором которой выступило Духовное управление мусульман Саратовской области (3 апреля 2017 г.);

- встреча экспертов в сфере культуры, молодежной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений со студентами, посвященная сохранению межнационального мира и согласия (5 апреля 2017 г.);

- массовая акция, посвященная выражению солидарности в борьбе с терроризмом (8 апреля 2017 г.);

- встреча министра области – председателя комитета общественных связей и национальной политики области С. Ю. Зюзина с Архиепископом Евангелическо-Лютеранской Церкви России, членом Совета при Президенте России по взаимодействию с религиозными объединениями Дитрихом Брауэром (9 апреля 2017 г.);

- праздничные Пасхальные богослужения в православных, католических и лютеранских храмах и соборах, расположенных на территории Саратовской области (16 апреля 2017 г.);

- благотворительная акция «Пасхальное яйцо» с участием министра области – председателя комитета общественных связей и национальной политики области С. Ю. Зюзина (17 апреля 2017 г.);

- концерт, посвященный творчеству народного артиста СССР Арно Бабаджаняна «Эхом ласковой песни вернусь...», организованный Саратовской областной общественной организацией «Крунк» (19 апреля 2017 г.);

- международный форум «Современная молодежь: интернациональные основы патриотического мировоззрения» (19 апреля 2017 г.);

- визит делегации Евангелическо-Лютеранской Церкви Финляндии и Евангелическо-Лютеранской Церкви Ингрии в рамках проведения Консультативного Совета Евангелическо-Лютеранской Церкви Финляндии и Евангелическо-Лютеранской Церкви Ингрии и межцерковной конференции (21–24 апреля 2017 г.);

- День чеченского языка, организованный СРОО «Чечено-ингушский культурный центр «Вайнах» (Наши люди)» (23 апреля 2017 г.);

- торжественное мероприятие, организованное региональной татарской национально-культурной автономией Саратовской области по случаю 25-летия Национальной татарской гимназии № 1 города Саратова (29 апреля 2017 г.);

- фестиваль кавказского танца «Лезгинка – танец дружбы» (29 апреля 2017 г.);

- фестиваль по казачьему боевому многоборью (апрель 2017 г.);

- Первомайское шествие профсоюзов, в котором приняли участие члены Общественной палаты области, руководители и представители национально-культурных объединений области, ветеранских и военно-патриотических общественных организаций (1 мая 2017 г.);

- торжественный парад, посвященный 72-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, в котором приняли участие представители национально-культурных объединений области, ветеранских, военно-



патриотических организаций, социально ориентированных НКО, члены Общественной палаты области (8 мая 2017 г.);

- праздничный митинг в Парке Победы, посвященный празднованию 72-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, народная патриотическая акция «Бессмертный полк» (9 мая 2017 г.);

- памятное мероприятие, посвященное депортации чеченцев и ингушей, проведенное на чечено-ингушском подворье этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области» (10 мая 2017 г.);

- праздник национальных культур «Дружба» (11 мая 2017 г.);

- межрегиональная конференция «Роль и место национально-культурной автономии в гармонизации межэтнических отношений в регионах России» (16 мая 2017 г.);

- игра весенней серии игр чемпионата Саратовского регионального отделения Общероссийского общественного движения «Всероссийский межнациональный союз молодежи» (17 мая 2017 г.);

- межрегиональный научный форум «Наследие святых равноапостольных Кирилла и Мефодия и традиции отечественного богословия», приуроченный ко Дню славянской письменности и культуры (18 мая 2017 г.);

- встреча представителей Евангелическо-Лютеранской Церкви России в Саратовской области с начальником отдела культуры Посольства Федеративной Республики Германия в Российской Федерации Яном Канторчиком (18 мая 2017 г.);

- вечер памяти, посвященный празднику в Еврейском религиозном календаре, 26 ияра 5705 года – Дню спасения и освобождения, отмечаемому в День Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. (22 мая 2017 г.);

- XXII заседание Межправительственной Российско-Германской комиссии по вопросам российских немцев в г. Байройт (23–24 мая 2017 г.);

- концерт духовной музыки в исполнении Архиерейского мужского хора Саратовской Митрополии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) (28 мая 2017 г.);

- круглый стол «Гражданская идентичность и межнациональный диалог – как стратегический вектор развития молодежной политики» и учредительное собрание Клуба межнациональной дружбы (31 мая 2017 г.);

- торжественное Богослужение, совершенное Митрополитом Саратовским и Вольским Лонгином в Свято-Троицком соборе города Саратова в храмовый престольный праздник День Святой Троицы, Пятидесятницу (4 июня 2017 г.);

- торжественное мероприятие, посвященное государственному празднику Российской Федерации «День России», с участием руководителей национально-культурных объединений и автономий области (9 июня 2017 г.);

- праздничный митинг, посвященный государственному празднику Российской Федерации «День России», выставка-презентация национальных

культурных объединений и автономий, проживающих на территории области (12 июня 2017 г.);

- фестиваль национальных культур «Мы – вместе!» (12 июня 2017 г.);
- семинар-совещание в г. Самаре с заместителями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, расположенных в Приволжском федеральном округе, отвечающих за этноконфессиональную сферу. В рамках семинара были организованы круглый стол с экспертным сообществом по вопросу принятия Федерального закона «Об основах государственной национальной политики в Российской Федерации», а также семинар с операторами системы мониторинга межнациональных отношений (15-16 июня 2017 г.);

- памятная акция «Вахта памяти» на территории мемориального комплекса «Журавли» в Парке Победы на Соколовой горе города Саратова, посвященная началу Великой Отечественной войны (22 июня 2017 г.);

- народные гуляния в Парке Победы на Соколовой горе города Саратова в честь окончания священного месяца «Рамадан» и празднования «Ураза-Байрам», организованные Духовным управлением мусульман Саратовской области и Правительством Саратовской области (26 июня 2017 г.);

- заседание Совета национально-культурных общественных объединений при Уполномоченном по правам человека в Саратовской области Т. В. Журик (28 июня 2017 г.);

- торжественное открытие областного традиционного национального праздника «Сабантуй», в котором приняли участие делегации из Республики Татарстан, Республики Башкортостан, а также представители более 30 муниципальных районов области, руководители национально-культурных автономий и объединений области, ветеранских и общественных организаций региона, члены Общественной палаты Саратовской области (8 июля 2017 г.);

- II Международный слет Панфиловских школ СНГ «Юные сердца», в рамках которого были проведены обзорная экскурсия по историческому центру г. Саратова, экскурсия по г. Петровску, посещение мемориального музея им. И. В. Панфилова, военно-полевая игра «Зарница», акция «Свеча памяти», I Международная молодежная научно-практическая конференция «Подвиг героев-панфиловцев бессмертен!» (24-28 июля 2017 г.);

- торжественное открытие областного традиционного национального праздника «Акатуй», приуроченного к празднованию 325-летия со дня основания с. Шняево и 80-летию юбилею местной школы. В праздничных мероприятиях приняли участие, члены областного Правительства, делегации из республики Чувашия и Башкортостан, руководители национально-культурных автономий и объединений области, ветеранских и общественных организаций региона, члены Общественной палаты Саратовской области, руководители национально-культурных автономий и объединений области, ветеранских и общественных организаций региона (29 июля 2017 г.);

- открытый фестиваль приграничных районов Саратовской области «Россия начинается с Озинок» (24 августа 2017 г.);
- праздничное богослужение в Саратовской Соборной мечети, посвященное празднику «Курбан-Байрам» (1 сентября 2017 г.);
- праздничные мероприятия в городском парке «Липки», на Набережной Космонавтов города Саратова в рамках проведения Этнофестиваля «Волга-река народов Саратовского края»: выступления творческих коллективов г. Саратова и Саратовской области, «мастер-классы» по направлениям «Народный танец», «Роспись по дереву», «Плетение из натуральных материалов», «Национальные украшения», «Этноживопись», площадка «Народная сказка», «Национальная поэзия» (2–3 сентября 2017 г.);
- этнокультурный исторический фестиваль «Большой Караман», ориентированный на сохранение культурного наследия России и традиционной народной культуры Поволжья, приобщение молодежи к музыке, поэзии, пропаганду здорового образа жизни, развитие культурно-познавательного туризма (16 сентября 2017 г.);
- региональный молодежный фестиваль-конкурс казахской национальной песни «Алтын куз», посвященный 25-летию установления дипломатических отношений между Российской Федерацией и Республикой Казахстан (29 сентября 2017 г.);
- торжественное мероприятие, посвященное 10-летию со дня основания Саратовского Медресе «Шейх Саид» (30 сентября 2017 г.);

Одним из значимых механизмов поддержания гармоничных межнациональных отношений на территории региона является деятельность по организации и проведению мероприятий по профилактике этнополитического и религиозно-политического экстремизма, ксенофобии и нетерпимости. В рамках данного направления деятельности были организованы и проведены такие мероприятия, как:

- круглый стол «Межнациональные отношения в многополярном мире» (6 февраля 2017 г.);
- экспертное заседание «Каспийский регион–2025: экономика, безопасность, интеграция (сценарии и прогнозы)» (28 марта 2017 г.);
- встречи вице-губернатора области И. И. Пивоварова с руководителями русской общины, ассоциации национально-культурных объединений области, активом казахских общественных организаций области по вопросам сохранения межнационального мира и согласия на территории области (март 2017 г.);
- фестиваль национальных культур «Мы – вместе!» (12 июня 2017 г.);
- заседание круглого стола по вопросам профилактики экстремизма в молодежной среде с участием представителей комитета общественных связей и национальной политики области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, прокуратуры области, проректоров высших учебных заведений города Саратова, представителей религиозных конфессий, членов Общественной палаты

области, руководителей общественных организаций и национально-культурных объединений и автономий области (7 сентября 2017 г.);

Одной из отличительных особенностей Саратовской области является наличие этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области», призванного знакомить жителей и гостей региона с культурными особенностями народов, проживающих на территории области.

За 9 месяцев 2017 г. в этнографическом комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области», финансируемом из бюджета области, в Парке Победы на Соколовой горе города Саратова проведено 33 мероприятия с участием национально-культурных объединений и общественных организаций области. В мероприятиях приняли участие более 125 000 человек.

Наиболее крупные состоявшиеся мероприятия:

13 января 2017 г. – празднование «Старого нового года» с участием руководителей национально-культурных объединений области.

26 февраля 2017 г. – празднование «Широкой масленицы» в этнографическом комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области» в Парке Победы на Соколовой горе города Саратова.

26 марта 2017 г. – праздничные мероприятия, посвященные встрече весны, организованные ГУСО «Центр поддержки развития национальных культур и гражданских инициатив» совместно с Патриотическим движением «Русские пробежки».

29 апреля 2017 г. – Фестиваль кавказского танца «Лезгинка – танец дружбы», проведенный при поддержке ГУСО «Центр поддержки развития национальных культур и гражданских инициатив» на сценической площадке национальной деревни.

9 мая 2017 г. – праздничные мероприятия, посвященные Дню Победы, в этнографическом комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области» в Парке Победы на Соколовой горе города Саратова.

26 июня 2017 г. – народные гуляния в честь окончания священного месяца «Рамадан» и празднования «Ураза-Байрам», организованные ГУСО «Центр поддержки развития национальных культур и гражданских инициатив» совместно с комитетом общественных связей и национальной политики и Централизованной религиозной организацией «Духовное Управление мусульман Саратовской области».

На территории Саратовской области постоянно проводится комплекс мероприятий патриотической направленности с участием казачества. В данных мероприятиях принимают участие представители органов государственной власти региона совместно с органами местного самоуправления, ветеранскими и общественными организациями, военными комиссариатами, школьниками и волонтерами.

16 февраля 2017 г. состоялось патриотическое мероприятие в школе № 38 Саратова, посвященное Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества, прошедшее при поддержке комитета общественных связей и национальной политики области.

2 марта 2017 г. состоялось торжественное мероприятие, посвященное созданию ВПСК «Пластун» и историко-краеведческий музея «История казачества». В рамках мероприятия состоялась военно-спортивная эстафета на кубок И. Муромца.

18 марта 2017 г. в МОУ СОШ № 43 Заводского района г. Саратова прошла межрегиональная научно-практическая конференция «Казачье образование в регионах: проблемы и перспективы».

В период 5–6 августа 2017 г. на территории Балашовского муниципального района состоялся фестиваль казачьей культуры и творчества «Казачий разгуляй на Хопре».

26 августа 2017 г. на Театральной площади города Саратова был проведен фестиваль казачьей песни «Казачьи кренделя».

Для более тесного взаимодействия и сотрудничества руководителей муниципалитетов с лидерами национальных общин и диаспор, представителями традиционных религиозных конфессий во всех муниципальных районах Саратовской области созданы коллегиально-совещательные консультативные органы при главах районов или комиссии по межнациональным вопросам при общественных советах.

В целях гармонизации межнациональных отношений значимую роль играют не только информационно-просветительские мероприятия, культурные, образовательные проекты, ориентированные на формирование культуры взаимодействия представителей различных национальностей, но также осуществление постоянного мониторинга состояния данной системы. Своевременное выявление потенциальных точек напряженности или проблемных вопросов является значимым фактором предупреждения межнациональных конфликтов.

В целях диагностики и выявления напряженности в национальной и этноконфессиональной сфере регулярно проводятся социологические опросы населения Саратовской области с целью оценки населением благоприятности межнациональной ситуации; экспертные интервьюирования с целью оценки региональной этноконфессиональной ситуации. Система мониторинга региональной этноконфессиональной ситуации представляет собой сбор и обработку соответствующей информации с целью оценки общественно-политической ситуации в регионе для сохранения и развития этнокультурного многообразия и определения существующей или потенциальной угрозы конфликта.

В каждом муниципальном районе области созданы круглосуточные колл-центры, которые позволяют поддерживать прямую связь с населением, получать оперативную информацию о возникновении возможных конфликтных ситуаций, принимать решения об их профилактике на ранней стадии. Номера телефонов колл-центров размещены во всех общественных местах района, местных СМИ.

По итогам 2016 г. межнациональную ситуацию положительно в Саратовской области оценили 61 % опрошенных, межконфессиональные отношения – 76,6 %. Конфликтов между представителями разных

национальностей (в т. ч. на бытовой почве) в 1 полугодии 2017 г. на территории Саратовской области не зафиксировано.

## **ГЛАВА 4. МЕХАНИЗМЫ И СПОСОБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

Государственная поддержка национально-культурным объединениям, реализующим мероприятия по развитию межнационального диалога, культуры взаимодействия представителей различных национальностей, профилактике межнациональных и межконфессиональных конфликтов, является одним из наиболее значимых ресурсов реализации целей и задач государственной национальной политики. Достижение заявленных приоритетов и принципов политики в области межнациональных отношений требует не только координации усилий и ресурсов всех субъектов данного процесса, но также наличия финансовой поддержки объединениям, деятельность которых ориентирована на укрепление межнационального и межрелигиозного согласия. В настоящее время данный вид деятельности получил признание на общефедеральном уровне как одно из наиболее значимых направлений: развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации признано одним из приоритетных направлений деятельности социально ориентированных НКО.

В соответствии с российским законодательством оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Перечень видов деятельности социально ориентированных НКО может быть расширен другими видами деятельности, направленными на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации путем принятия федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

Так, в Саратовской области в соответствии с Законом Саратовской области от 26 апреля 2011 г. № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» установлены дополнительные виды деятельности социально ориентированных НКО:

- 1) развитие и поддержка детского и молодежного общественного движения;
- 2) укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, содействие профилактике экстремизма и ксенофобии;
- 3) проведение социологических исследований и мониторинга состояния гражданского общества.

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (в том числе на ведение реестра социально ориентированных организаций – получателей поддержки), включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг указанные субсидии предоставляются на срок не менее двух лет.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению. Некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг меры имущественной поддержки предоставляются на срок не менее двух лет.

Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям возможно также путем предоставления им государственными и муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных и муниципальных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени,



бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций может осуществляться органами государственной власти и органами местного самоуправления путем организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций по запросам указанных некоммерческих организаций, проведения обучающих, научных и практических мероприятий<sup>1</sup>.

В соответствии с Распоряжением Президента РФ от 3 апреля 2017 г. № 93-рп «Об обеспечении в 2017 г. государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» в 2017 г. запланировано проведение двух конкурсов среди организаций осуществляющих деятельность по следующим направлениям:

1. Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан (социальная поддержка и защита людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе реабилитация, социальная и трудовая интеграция лиц без определенного места жительства, социальная поддержка людей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе их реабилитация с использованием современных технологий, обеспечение доступа к услугам организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, туристическим услугам, повышение качества жизни людей старшего поколения и людей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе создание условий для повышения доступности для таких людей объектов и услуг, социализация людей старшего поколения, людей с ограниченными возможностями здоровья, представителей социально уязвимых групп населения через различные формы социальной активности и т. д.).
2. Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни (деятельность в области физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), профилактика курения, алкоголизма, наркомании и иных опасных для человека зависимостей, содействие снижению количества людей, подверженных таким зависимостям, профилактика заболеваний, реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция людей, осуществлявших (осуществляющих) незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, а также людей, инфицированных вирусом иммунодефицита

---

<sup>1</sup> О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 15.01.1996. № 3. Ст. 145.

человека, медико-социальное сопровождение людей, страдающих тяжелыми заболеваниями, и людей, нуждающихся в паллиативной помощи, поддержка и социальное сопровождение людей с психическими расстройствами и расстройствами поведения (включая расстройства аутистического спектра), генетическими заболеваниями, создание условий для занятий детей-инвалидов физической культурой и спортом, поддержка и пропаганда донорства, поддержка и пропаганда практик здорового образа жизни, правильного питания и сбережения здоровья, развитие независимой системы оценки качества работы медицинских организаций (в том числе вспомогательного персонала)).

3. Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства (укрепление института семьи и семейных ценностей, профилактика социального сиротства, в том числе раннее выявление семейного неблагополучия и организация оказания всесторонней помощи, социальная адаптация детей-инвалидов, поддержка семей с детьми-инвалидами, родителей с ограниченными возможностями здоровья, содействие устройству детей в семьи, социальная адаптация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовка их к самостоятельной взрослой жизни и т. д.).
4. Поддержка молодежных проектов (развитие научно-технического и художественного творчества детей и молодежи, выявление и поддержка одаренных детей и молодых людей, деятельность молодежных организаций, направленная на вовлечение молодежи в развитие территорий, развитие добровольчества в молодежной среде, профориентация и содействие трудоустройству молодежи, формирование у школьников и студентов навыков ведения бизнеса и проектной работы, деятельность детей и молодежи в сфере краеведения и экологии и т. д.).
5. Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения (апробация и развитие инновационных образовательных подходов и практик, развитие эффективных способов повышения квалификации педагогических работников и управленцев в сфере образования, поддержка конкурсов и других мероприятий, направленных на раскрытие педагогического мастерства и повышение социального статуса педагогических работников, содействие повышению мотивации людей к обучению и развитию, содействие повышению качества образования учащихся из отдаленных малокомплектных школ, содействие получению профессионального образования в отдаленных от крупных городов территориях путем дистанционного обучения и т. д.).
6. Поддержка проектов в области культуры и искусства (популяризация культурного наследия России, сохранение народных культурных традиций, включая народные промыслы и ремесла, расширение роли организаций культуры, библиотек и музеев как центров развития

местных сообществ, реализация проектов, направленных на создание и развитие креативных общественных пространств, развитие современных форм продвижения культуры и искусства, реабилитация людей с ограниченными возможностями здоровья средствами культуры и искусства и т. д.).

7. Сохранение исторической памяти (содействие деятельности, направленной на охрану и восстановление объектов и территорий, имеющих историческое, культовое и культурное значение, увековечение памяти выдающихся людей и значимых событий прошлого, поддержка краеведческой работы, общественных исторических выставок и экспозиций, проектов по исторической реконструкции, проведение поисковой работы, направленной на увековечение памяти защитников Отечества и сохранение воинской славы России, деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического воспитания, граждан Российской Федерации, увековечение памяти жертв политических репрессий).
8. Защита прав и свобод человека и гражданина, в т. ч. защита прав заключенных (деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, защита прав заключенных, содействие их обучению, социальная и трудовая реинтеграция лиц, освободившихся из мест лишения свободы, оказание юридической помощи гражданам и некоммерческим неправительственным организациям, правовое просвещение населения).
9. Охрана окружающей среды и защита животных (деятельность, направленная на охрану окружающей среды и природных памятников, повышение повседневной экологической культуры людей, развитие инициатив в сфере сбора мусора, благоустройства и очистки лесов, рек, ручьев, водоемов и их берегов, профилактика жестокого обращения с животными, деятельность в области защиты животных, участие в профилактике и (или) тушении лесных пожаров).
10. Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия (укрепление дружбы между народами Российской Федерации, развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности и языков народов Российской Федерации, адаптация и интегрирование мигрантов в единое правовое и культурное поле Российской Федерации, оказание помощи пострадавшим в результате социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, расширение практик посредничества, медиации и примирения в конфликтах разных групп в местных сообществах).
11. Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников (защита прав и интересов соотечественников, проживающих за рубежом, межрегиональное сотрудничество, реализация гуманитарных проектов на территории государств – участников СНГ и государств – членов Евразийского экономического сообщества).

12. Развитие институтов гражданского общества (информационная, консультационная и методическая поддержка деятельности некоммерческих организаций, выявление, обобщение и распространение лучших практик деятельности некоммерческих организаций, популяризация такой деятельности, масштабирование успешных социальных технологий, расширение практики взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и некоммерческих неправительственных организаций, развитие благотворительности и добровольчества, развитие системы компетенций и профессиональных сообществ в области социального проектирования (включая оценку социальных проектов) и организации деятельности некоммерческих организаций, повышение общественной активности граждан, создание и развитие акселераторов социальных проектов, содействие деятельности по производству и распространению социальной рекламы и т. д.).

Общий объем финансовых средств на проведение конкурсов и выделение грантов Президента РФ в 2017 г. составил 4 316 814,9 тыс. рублей.

В рамках направления «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия» предусматривается представление проектов, ориентированных на реализацию мероприятий, ориентированных на укрепление дружбы между народами Российской Федерации, развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности и языков народов Российской Федерации, адаптацию и интегрирование мигрантов в единое правовое и культурное поле Российской Федерации, оказание помощи пострадавшим в результате социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, расширение практик посредничества, медиации и примирения в конфликтах разных групп в местных сообществах.

В конкурсе могут участвовать некоммерческие неправительственные организации, соответствующие следующим требованиям:

1) организация зарегистрирована не позднее, чем за один год до дня окончания приема заявок на участие в конкурсе, а в случае если организация запрашивает грант в сумме до пятисот тысяч рублей, – не позднее, чем за шесть месяцев до дня окончания приема заявок на участие в конкурсе;

2) организация осуществляет в соответствии с уставом один или несколько видов деятельности (социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан, охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни и т. д.);

3) организация не находится в процессе ликвидации, в отношении нее не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве), деятельность организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством;

4) у организации отсутствует просроченная задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в

соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности организации по уплате этих сумм исполненной). Организация признается соответствующей установленному требованию в случае, если ею в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанной задолженности и решение по такому заявлению на дату подачи организацией заявки на участие в конкурсе не принято.

Организация, представляющая на конкурс проект, предусматривающий оказание информационной, консультационной, образовательной, методической и иной поддержки деятельности некоммерческих организаций, должна быть зарегистрирована не позднее, чем за один год до дня окончания приема заявок на участие в конкурсе. Если в состав учредителей некоммерческой организации при ее создании входили государственные органы и (или) органы местного самоуправления, но до подачи организацией заявки на участие в конкурсе такие органы в установленном законодательством порядке вышли (исключены) из состава учредителей организации, указанная некоммерческая организация может участвовать в конкурсе при условии, что она соответствует другим требованиям, установленным настоящим положением.

Участниками конкурса не могут быть (не допускаются до участия в конкурсе):

- потребительские кооперативы, к которым относятся, в том числе, жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;
- политические партии;
- саморегулируемые организации;
- объединения работодателей;
- объединения кооперативов;
- торгово-промышленные палаты;
- товарищества собственников недвижимости, к которым относятся, в том числе, товарищества собственников жилья;
- адвокатские палаты;
- адвокатские образования;
- нотариальные палаты;
- государственно-общественные и общественно-государственные организации (объединения), их территориальные (структурные) подразделения (отделения), в том числе являющиеся отдельными юридическими лицами;

- микрофинансовые организации<sup>1</sup>.

Оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется в соответствии со следующими критериями и коэффициентами их значимости (табл. 1):

Таблица 1

№	Критерии оценки заявок на участие в конкурсе	Коэффициенты значимости для заявок с запрашиваемой суммой гранта			
		Не более 500 тыс. рублей	Свыше 500 тыс. рублей и не более 3 млн рублей	Свыше 3 млн рублей и не более 10 млн рублей	Свыше 10 млн рублей
1.	Актуальность и социальная значимость проекта	2	1	1	1,5
2.	Логическая связность и реализуемость проекта, соответствие мероприятий проекта его целям, задачам и ожидаемым результатам	2	1	1	1
3.	Инновационность, уникальность проекта	0,5	0,5	0,5	0,5
4.	Соотношение планируемых расходов на реализацию проекта и его ожидаемых результатов, адекватность, измеримость и достижимость таких результатов	2	1,5	1,5	1
5.	Реалистичность бюджета проекта и обоснованность планируемых расходов на реализацию проекта	1	1,5	1,5	1,5
6.	Масштаб реализации проекта	0	0,5	0,5	0,5
7.	Собственный вклад организации и дополнительные ресурсы, привлекаемые на реализацию проекта, перспективы его дальнейшего развития	0,5	1	1	1
8.	Опыт организации по успешной реализации программ, проектов по соответствующему направлению деятельности	0,5	1	1	1
9.	Соответствие опыта и компетенций команды проекта планируемой деятельности	1	1	1	1
10.	Информационная открытость организации	0,5	1	1	1

<sup>1</sup> Положение о конкурсе на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества [Электронный ресурс]. URL: <https://президентскиегранты.рф/Home/Official> (дата обращения: 22.10.2017).

В рамках первого конкурса, проходившего 17 апреля 2017 г. – 31 мая 2017 г., в номинации «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия» было подано 278 заявок, в т. ч. 2 от Саратовской области:

- «Укрепление и развитие сотрудничества и взаимодействия общественных, национально-культурных объединений с муниципальными органами власти в решении задач гармонизации межнациональных отношений» («Центр вынужденных переселенцев “Саратовский источник”»);

- «Общественное согласие и диалог культур – снова развития этнической самобытности Поволжских казахов» («Саратовская областная общественная организация “Культурный центр “Казахстан”»).

По итогам первого конкурса 2017 г. в грантовом направлении «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия» победителями стали 30 объединений из Кировской области, Пермского края, Тюменской области, г. Москва, Ставропольского края, Республики Татарстан, Ульяновской области и других субъектов Российской Федерации. В том числе победителем признан проект Саратовской региональной общественной организации «Центр вынужденных переселенцев “Саратовский источник”» «Укрепление и развитие сотрудничества и взаимодействия общественных, национально-культурных объединений с муниципальными органами власти в решении задач гармонизации межнациональных отношений». Размер гранта составил 1 441 872,40 рублей.

Проект ориентирован на достижение следующих целей:

Во-первых, всестороннее изучение достижений, недостатков и проблем деятельности по гармонизации межнациональных отношений в муниципальных районах Саратовской области в свете Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г. и составление специального доклада по этой теме.

Во-вторых, разработка и апробация системных рекомендаций по преодолению межэтнической нетерпимости, правового нигилизма, воспитанию культуры межнационального общения, направленных на формирование российской гражданской идентичности в муниципальных образованиях Саратовской области.

Задачи проекта:

1. Проведение исследований по выявлению ряда качественных и количественных показателей, отражающих состояние межнациональных отношений в двенадцати муниципальных образованиях Саратовской области. Изучение опыта, обобщение и анализ деятельности администраций муниципальных образований в этой сфере.
2. Развитие интерактивного веб-сайта, налаживание взаимодействия с региональным отделением Союза журналистов и издание первого информационного бюллетеня, освещающего цели, задачи и программу

проектных работ. Разработка аналитического доклада о состоянии межнациональных отношений в регионе.

3. Разработка и апробация системных рекомендаций по гармонизации межнациональных отношений в муниципальных образованиях Саратовской области.
4. Обеспечение работы общественной приемной в Саратове, проведение консультативных встреч и первого обучающего семинара для лидеров и активистов национально-культурных объединений, сотрудников местных администраций и правоохранительных органов в муниципальных районах региона.
5. Подготовка и проведение четырех обучающих семинаров в муниципальных районах для лидеров и активистов национально-культурных объединений, сотрудников местных администраций и правоохранительных органов.
6. Создание и серия презентаций двух публицистических, обучающих телевизионных фильмов, отражающих опыт и результаты проектных работ. Первый фильм будет создан для молодежной аудитории. Второй – для сотрудников муниципальных образований, лидеров и активистов национально-культурных организаций.
7. Обеспечение и долгосрочное развитие информационной инфраструктуры всех работ по проекту (интерактивный веб-сайт, бесплатные юридические консультации, выпуск информационного бюллетеня, презентации публицистических, обучающих фильмов в централизованных библиотеках и т. п.).
8. Разработка и издание книги «Реализуем Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации в муниципальных образованиях региона».

Проведение данного исследования позволит разработать и апробировать системные рекомендации по преодолению межэтнической нетерпимости, правового нигилизма, воспитанию культуры межнационального общения, направленные на формирование российской гражданской идентичности.

Для участия во втором конкурсе, проводимом в период с 16 августа 2017 г. до 29 сентября 2017 г., подано 408 заявок в рассматриваемом направлении, в т. ч. 2 от Саратовской области:

- «Одно Отечество – один народ» («Централизованная религиозная организация “Духовное управление мусульман Саратовской области”») - 3 262 500,00 рублей);

- «Межнациональное сотрудничество» («Саратовская региональная общественная организация “Национальный культурный центр закавказских народов “Кавказ”») - 1 177 090,00 рублей)<sup>1</sup> (табл. 2).

<sup>1</sup> Проекты, представленные на конкурс [Электронный ресурс]. URL: <https://президентскиегранты.рф/Project?orderStatus=->



## Государственная поддержка НКО

Направление деятельности	1 конкурс (17.04.2017-31.05.2017)			2 конкурс (16.08.2017-29.09.2017)		
	Подано заявок	Поддержано заявок	Удельный вес (в %)	Подано заявок	Поддержано заявок	Удельный вес (в %)
Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	782	123	15,7	1205		
Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	918	146	15,9	1409		
Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	490	88	18,0	762		
Поддержка молодежных проектов	535	75	14,0	788		
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	864	133	15,4	1224		
Поддержка проектов в области культуры и искусства	534	83	15,5	838		
Сохранение исторической памяти	644	98	15,2	917		
Защита прав и свобод человека и гражданина, в т. ч. защита прав заключенных	328	66	20,1	327		
Охрана окружающей среды и защита животных	234	48	20,5	298		
Укрепление	278	30	10,8	408		

межнационального и межрелигиозного согласия						
Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественнико в	132	17	12,9	189		
Развитие институтов гражданского общества	493	63	12,8	659		

Саратовская областная Дума в рамках полномочий осуществляет деятельность по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций посредством:

1) принятия законов области в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) установления для социально ориентированных некоммерческих организаций, а также юридических лиц, оказывающих социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) осуществлению контроля исполнения законов области, регулирующих вопросы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) осуществления иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

К полномочиям Правительства области по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

6) содействие реализации муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в области, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций;

9) определение уполномоченного органа исполнительной власти области, формирующего и осуществляющего ведение государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки;

10) утверждение, установление порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества, находящегося в государственной собственности области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, а также установление порядка и условий предоставления во владение и (или) в пользование включенного в указанный перечень имущества, находящегося в государственной собственности области<sup>1</sup>.

Предоставление государственной поддержки некоммерческим организациям, реализующим полномочия в области гармонизации межнациональных отношений, является одним из наиболее эффективных механизмов развития гармоничных межнациональных отношений. Представители национальных объединений играют значительную роль в формировании культуры межнационального диалога представителей различных национальностей. Признание государством значимости их работы и оказание поддержки (в т. ч. финансовой) способствует стабилизации и гармонизации межнациональных отношений.

---

<sup>1</sup> О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области : Закон Саратовской области от 26.04.2011 № 45-ЗСО (ред. от 30.05.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

## **ГЛАВА 5. ПРОБЛЕМАТИКА И МЕХАНИЗМЫ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИЯ МИГРАНТОВ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

Актуальность, значимость, а также конкретные формы адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства в принимающее сообщество, безусловно, связаны с качественными и количественными характеристиками миграционной ситуации в стране или регионе. Это объясняется тем, что миграция населения в современных условиях становится одним из основных факторов, оказывающих прямое влияние на социально-экономическое, общественно-политическое, демографическое развитие общества, состояние и динамику межнациональных отношений.

Эффективное регулирование миграционных процессов в значительной степени способствует становлению и развитию государственности, институтов гражданского общества, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, в тоже время как потеря контроля грозит серьезными последствиями, которые скажутся на всех сторонах жизни населения.

Следует отметить, что за последние два десятилетия миграционный прирост в России в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Таким образом, переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития.

Благодаря мигрантам продолжают развиваться целые сектора экономики: торговля, строительство, транспортные услуги, сельское хозяйство. Труд мигрантов широко применяется в оптовой и розничной торговле, где они работают в качестве обслуживающего и технического персонала на торговых объектах. Значительное число мигрантов занято в сфере обслуживания, обрабатывающих производствах и сельском хозяйстве.

Однако нельзя забывать и о других аспектах миграции, питающей теневую экономику, и негативно влияющей на стандарты и условия рынка труда, состояние законности и правопорядка.

Кроме того, неконтролируемая миграция способна нарушать этнический баланс регионов. В селах и малых городах различные диаспоры откровенно пытаются навязывать свои правила жизни, которые чаще всего не просто конфликтуют с традиционным местным укладом, а возвращают людей к полуфеодальным формам кланового устройства общества, характерным для тех стран, откуда прибыли мигранты, и совершенно чуждым национальной ментальности. При этом клановое родство внутри диаспор является главным законом жизни, который гораздо выше всех

других законов, включая Уголовный кодекс<sup>1</sup>.

Опасность представляют этнически замкнутые сообщества мигрантов, которые не интегрируются в российское общество, члены которых не стремятся стать его полноправными гражданами. Формирование замкнутых эмигрантских анклавов, порой достаточно агрессивных по отношению к местному населению, уже наблюдается на наших пограничных территориях, а также в больших городах. В частности, обособленные зоны компактного расселения мигрантов по этническому признаку («этнические анклавы») затрудняют, а порой препятствуют полноценной адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество. Замкнутость таких общин, как правило, усиливает недоверие, подозрительность по отношению к мигрантам со стороны местного населения, приводит к росту мигрантофобии и этнофобии, обострению межнациональных отношений.

Вопросы адаптации и интеграции особенно актуальны для так называемых «новых» мигрантов, лиц молодого возраста, не имеющих культурно-исторических и языковых связей, сформированных в период существования СССР. Это трудовые мигранты, приезжающие в основном из стран Центральной Азии (Узбекистан, Таджикистан, Киргизия). Они все хуже знают русский язык и имеют низкий образовательный уровень. В этой связи культурный разрыв между мигрантами и местным населением существенно возрастает.

Как следствие, «новые» мигранты все труднее адаптируются к российским условиям и на рынке труда, и в быту. Они менее склонны пользоваться действующими социальными институтами и сервисами – правовыми, образовательными, медицинскими, национально-культурными и т. п. Большинство социальных транзакций указанные лица осуществляют через неформальные связи, в основном через родственников и друзей, а также через сложившийся теневой институт посредничества в сфере организации миграции и трудоустройства мигрантов. Все это увеличивает «миграционные риски» и незащищенность мигрантов. С другой стороны, такие мигранты обладают неразвитым правосознанием и предпочитают либо вовсе не отстаивать свои права, либо делать это через неформальных (порой криминальных) агентов.

За прошедшие с начала массовой трудовой миграции годы сложились разветвленные и гибкие сети, которые используются новыми поколениями мигрантов для организации поездок на заработки, а также для переезда в Россию на постоянное место жительства. В отличие от традиционных диаспор они обычно носят неформальный характер, слабо институционализированы. Тем не менее, они не только заполняют вакуум, возникающий из-за отсутствия официальных сервисов, но часто работают

---

<sup>1</sup> См.: Анисимов А. А., Тихонова О. Б. Актуальные проблемы совершенствования государственной миграционной политики в России // Миграционное право. 2011. № 4. С. 2-12.

эффективнее, чем официальные структуры, и там, где последние существуют.

Необходимо отметить, что формы организационной и правовой работы с мигрантами зависят от специфических черт их правового и фактического статуса. Для некоторых категорий мигрантов (находящихся вне правового поля, грубо нарушающих российское законодательство) меры по адаптации и интеграции не применимы.

Иностранцев граждан, прибывающих в Российской Федерации, можно подразделить на семь основных категорий:

1. Мигранты, незаконно получившие гражданство РФ или недобросовестно использующие статус гражданина РФ (например, приобретшие гражданство РФ на основании фиктивных браков и использующие статус гражданина РФ в корыстных целях).

2. Граждане иностранных государств, находящиеся на территории Российской Федерации с нарушением режима пребывания, в том числе незаконные трудовые мигранты.

3. Лица с неурегулированным правовым статусом.

4. Мигранты, легально работающие в РФ, а также работающие по патенту менее 2-х лет.

5. Мигранты, работающие в РФ более 2-х лет.

6. Иностранцы граждане, получившие вид на жительство или разрешение на временное пребывание в РФ.

7. Участники Государственной программы переселения соотечественников, а также лица, получившие гражданство Российской Федерации.

Рассматривая вопросы адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства в российское общество, нельзя не остановиться на кратком обзоре основных теоретических и методологических проблем социальной адаптации и интеграции.

В научной литературе социальную адаптацию обычно рассматривают как целостный, интегративный процесс, благодаря которому происходит гармонизация отношений мигранта и социокультурного пространства региона, достигаются внутренние и внешние состояния равновесия; показателями адаптированности выступают адаптация к деятельности; степень включенности личности в группу, в новое социокультурное пространство; эмоциональное самочувствие (оценка жизненной ситуации)<sup>1</sup>.

Таким образом, успешная адаптация – это состоявшийся процесс этносоциальной интеграции, который приводит, с одной стороны, к сохранению у мигрантов элементов национальной принадлежности, а с другой – к принятию ими норм социального взаимодействия без нарушения норм этой среды.

---

<sup>1</sup> Леденева В. Ю. Меры социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов. М., 2014. С. 40.

В результате на место социальной адаптации приходит социальная интеграция – процесс установления оптимальных связей между относительно самостоятельными малосвязанными между собой социальными объектами (индивидуумами, группами, социальными классами, государствами) и дальнейшее их превращение в единую, целостную систему, в которой согласованы и взаимозависимы ее части на основе общих целей, интересов. Различают четыре типа социальной интеграции:

1. Культурную – выражающую согласованность между культурными стандартами, нормами и образцами поведения.

2. Нормативную – говорящую о координации между культурными стандартами и поведением людей, т. е. о таком состоянии, в котором основные нормы культурной подсистемы «институализированы» в элементах, составляющих социальную подсистему, в частности, в действиях индивидов.

3. Коммуникативную – основанную на обмене культурными символами, информацией и показывающую степень охвата ими всего общества или группы.

4. Функциональную – основанную на вытекающих из общественного разделения труда взаимозависимости и обмене услугами между людьми. В зависимости от доминанты тех, или иных оснований, процессы интеграции приобретают специфические формы.

Процесс интеграции происходит на основе конкретной интеграционной модели, принятой государством. На сегодняшний день известны следующие интеграционные модели:

- *мультикультурализм*, особенностью которого является компактное проживание иммигрантов на территориях вселения с сохранением обычаев, традиций и иных культурных норм, принесенных из общества прежнего проживания. При этом иммигранты взаимодействуют с местным населением и признают официальные нормы принимающего сообщества;

- *сегрегация*, ограничение мест поселения, хозяйственных ниш для иммигрантов, куда их допускают принимающие сообщества;

- *изоляция*, характеризуется тем, что принимающая страна отгораживается от иммигрантов с помощью жесткого ограничения переселений;

- *ассимиляция*, растворение на генетическом уровне иммигрантов с местным населением;

- *интеграция*, управление и контроль за миграционными потоками, создание селективных механизмов и деятельность по интеграции иммигрантов в общество пребывания, работу с иммигрантами и населением по формированию толерантных взглядов<sup>1</sup>.

Как показала практика последних десятилетий (в том числе и в Европе) наиболее предпочтительной является интегративная модель, заключительной

---

<sup>1</sup> Леденева В. Ю. Меры социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов. М., 2014. С. 43-44.

стадией которой выступает процесс глубокого встраивания мигранта в принимающий социум.

Данная модель предполагает постепенную трансформацию сознания мигранта в направлении не только вторичной социализации, т. е. закрепления на новой территории проживания, но и десоциализации – отучения от старых ценностей, норм, ролей и правил поведения, а также ресоциализации, которая предусматривает приобретение новых моделей поведения и ценностей, характеризующих невозможность возврата к прошлому. Закономерным итогом процессов интеграции является натурализация, т. е. приобретение гражданства страны пребывания.

В научной литературе отмечается, что адаптация и интеграция мигрантов в местную среду должна базироваться на следующих принципах:

- правовое регулирование миграционных процессов при обеспечении эффективности и должном правоприменении законодательства, регламентирующего права мигрантов. Отступления от этого принципа, возможные в условиях несовершенства федерального и регионального законодательства, могут носить избирательный и строго дозированный во времени и селективный по отношению к определенным миграционным потокам характер с учетом опыта разных регионов России;

- обеспечение законных прав и свобод мигрантов, вытекающих из международных обязательств России и федерального законодательства, в первую очередь, прав на образование, медобслуживание, других социальных прав. Должен реализоваться подход: чем больше прав – тем больше поддержка;

- открытость, прозрачность миграционной и этно-национальной политики. Этот принцип начинает реализовываться в Российской Федерации, однако имеются определенные недостатки в транспарентности взаимоотношений органов государственной власти с органами местного самоуправления и НКО;

- дифференцированный подход к различным группам мигрантов при реализации миграционной политики и политики их адаптации и/или интеграции. Следует учитывать разные аккультурационные возможности разных групп мигрантов, обуславливающие их стратегии поведения в новой, инокультурной среде приема;

- ответственность органов государственной власти, местного самоуправления, с одной стороны, и организаций мигрантских меньшинств, с другой. Община этнических мигрантов должна нести ответственность за своих членов при определенной автономии в своих действиях, в рамках действующих правовых норм.

Критерии и показатели оценки социальной адаптации и интеграции мигрантов включают в себя объективные и субъективные показатели (табл. 1)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Леденева В. Ю. Меры социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов. М., 2014. С. 62-64.



**Критерии и показатели оценки социальной адаптации и интеграции мигрантов**

<b>Критерии</b>	<b>Показатели</b>
Демографический потенциал	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Общее количество мигрантов, прибывающих с семьей</li> <li>- Образовательный уровень мигрантов</li> <li>- Возрастные характеристики мигрантов</li> </ul>
Первичная социализация мигрантов	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Установки на долгосрочность пребывания</li> <li>- Установки на получение образования</li> <li>- Доступ к социальным услугам, которым пользуется местное население (образовательные, медицинские и другие)</li> <li>- Усвоение образцов поведения местного населения</li> <li>- Усвоение психологических установок местного населения</li> <li>- Усвоение социальных норм и ценностей местного населения</li> <li>- Соблюдение общих правил, диктуемых социальным согласием</li> </ul>
Экономическая адаптация	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Доступ к рынку труда</li> <li>- Доступ к рынку жилья</li> <li>- Основные источники существования (работа по найму, собственный бизнес, государственные дотации)</li> <li>- Финансовая обеспеченность как фактор интеграции в российское общество</li> </ul>
Политико-правовая адаптация	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Формирование представления об органах государственной и муниципальной власти</li> <li>- Участие в политической жизни страны (политических партиях, общественных организациях)</li> <li>- Получение гражданства или вида на жительство</li> <li>- Взаимодействие с местными органами власти (наличие или отсутствие желания сотрудничать)</li> <li>- Знание законов и иных нормативно-правовых актов, принятых на государственном и региональном уровне</li> <li>- Степень понимания, проводимой в отношении мигрантов, государственной и региональной политике</li> <li>- Осведомленность о проводимых целевых программах отношении мигрантов</li> </ul>
Социокультурная адаптация	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Отсутствие социокультурной дистанции между мигрантом и принимающим населением</li> <li>- Уровень преодоления языкового барьера в общении с местным населением</li> <li>- Этнокультурные особенности групповой самоорганизации, производные от традиций посылающего общества</li> <li>- Исторически сложившийся опыт выживания в инокультурной среде, особенно городской</li> <li>- Развитость формальных и неформальных связей взаимодействия</li> <li>- Уровень религиозной принадлежности</li> <li>- Отсутствие конфликтов на межнациональной почве</li> <li>- Понимание особенностей неродной культуры, комфортность взаимодействия с неродной культурой</li> <li>- Устойчивое стремление к освоению социокультурного</li> </ul>

	пространства города - Самоидентификация по положению равноправного субъекта социальных отношений - Оценка роли СМИ и Интернет пространства в степени адаптации - Развитие неформальных социальных связей
Психологическая адаптация	- Уровень преодоления проблемных ситуаций - Уровень психологических защитных механизмов - Уровень адаптивности личности в соответствии с собственными потребностями и притязаниями
Биологическая (медико-биологическая) адаптация	- Уровень приспособленности к новым климатическим условиям - Уровень приспособленности к новым экологическим условиям - Наличие или отсутствие новых болезней, связанных с переменой места жительства

Таким образом, учитывая вышеизложенное, можно сказать, что перед субъектами Российской Федерации в настоящее время стоит комплекс актуальных задач реализации концептуальных основ национальной и миграционной политики, важнейшим элементом которых выступают вопросы адаптации и интеграции иностранных граждан в принимающее сообщество.

В полной мере это относится к Саратовской области – территории, для которой эффективное регулирование межнациональной политики и миграционных процессов выходит на уровень задач стратегического развития.

Особенности внешних миграционных процессов в регионе в значительной степени определяются наличием протяженного участка Государственной границы с Республикой Казахстан, а также своеобразным географическим местоположением, что делает Саратовскую область «транзитной» для следования мигрантов из Азиатского и Кавказского регионов в Европу.

По данным Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Саратовской области в 2016 г. на территории Саратовской области на миграционный учет поставлено 90 120 (за аналогичный период прошлого года<sup>1</sup> – 95 570) иностранных граждан и лиц без гражданства, из них по месту жительства – 11 350 (АППГ – 12 301), по месту пребывания – 78 770 (АППГ – 83 269), в том числе иностранных граждан, прибывших в визовом порядке – 11 976 (АППГ – 17 938).

Наибольшее количество иностранных граждан прибыло из следующих стран: Узбекистана – 24 740 (АППГ – 21 499), Казахстана – 8 953 (АППГ – 8 800), Украины – 8 052 (АППГ – 16 401), Азербайджана – 7 871 (АППГ – 7 978), Армении – 5 723 (АППГ – 6 111), Таджикистана – 5 359 (АППГ – 4 763), Германии – 2 357 (АППГ – 2 705), Кыргызстана – 2 025 (АППГ –

<sup>1</sup> Далее – АППГ.

2 016), Молдовы – 1 520 (АППГ – 1 736), Туркмении – 1 371 (АППГ – 1 000), Турции – 325 (АППГ – 807), Грузии – 306 (АППГ – 276), Анголы – 160 (АППГ – 156).

Большинство иностранных граждан и лиц без гражданства поставлено на миграционный учет в г. Саратов – 36 516 (АППГ – 36 832), г. Балаково – 3 108 (АППГ – 4 207), г. Вольск – 4 198 (АППГ – 4 848), г. Энгельс – 12 411 (АППГ – 13 302).

Среди целей въезда наибольшее распространение имели:

- частный визит – 21 996 (АППГ – 25 714),
- осуществление трудовой деятельности – 12 419 (АППГ – 14 815),
- обучение – 5 182 (АППГ – 4 821),
- туризм – 3 153 (АППГ – 3 051),
- деловые поездки – 1 971 (АППГ – 2 281).

Снято с миграционного учета 78 765 иностранных граждан и лиц без гражданства (АППГ – 78 452), из них по месту пребывания – 71 272 (АППГ – 73 594), по месту жительства – 7 439 (АППГ – 4 858).

С точки зрения миграционной ситуации можно выделить несколько причин, способных выступить катализаторами межнациональных конфликтов. Прежде всего, это экономическая составляющая: разница в уровне жизни, влияние на состояние рынка труда и т. п., «вытеснение» постоянного населения из традиционных экономических сфер и др. Немаловажное значение имеют также духовно-нравственные, культурные и криминальные аспекты. Рассмотрим некоторые из них более подробно применительно к Саратовской области.

В результате регулирования миграционных процессов и исполнения правоприменительных функций в сфере трудовой миграции в 2016 г. оформлено 25 (АППГ – 46, -45,7 %) разрешений на привлечение и использование 81 (АППГ – 128, -36,7 %) иностранных работников.

По состоянию на 1 января 2017 г. имеется 19 (АППГ – 44, -56,8 %) действительных разрешений на привлечение и использование 49 иностранных специалистов (АППГ – 145, -66,2 %). Иностранцам оформлено 6 339 (АППГ – 6 717, -5,6 %) разрешительных документов для временной трудовой деятельности<sup>1</sup> (табл. 2).

Таблица 2

**Количество документов для осуществления трудовой деятельности в РФ**

Напечатано разрешительных документов	Разрешения на работу	Патенты
Австралия	1	0
Австрия	7	0
Азербайджан	0	286
Великобритания	1	0

<sup>1</sup> Данные Управления по вопросам миграции ГУМВД России по Саратовской области на 01.01.2017 [Электронный ресурс]. URL: // [http: 64.мвд.рф/ms/mssp/item/9291071/](http://64.мвд.рф/ms/mssp/item/9291071/) (дата обращения: 10.10.2017).

Венгрия	1	0
Венесуэла	1	0
Германия	4	0
Индия	1	0
Италия	1	0
Камерун	1	0
Китай	4	0
Латвия	1	0
Молдова	1	100
Португалия	1	0
Румыния	57	0
США	9	0
Словакия	2	0
Таджикистан	0	687
Таиланд	5	0
Турция	12	0
Узбекистан	0	4899
Украина	1	252
Франция	3	0
Хорватия	1	0
Итого	115	6224

Иностранным гражданам оформлено 115 (АППГ – 156, -26,3 %) разрешений на работу, из них иностранным гражданам, прибывшим в визовом порядке – 114 (АППГ – 142, -26,8 %); прибывшим в безвизовом порядке – 1 (АППГ – 7, -71,4 %). Из 114 иностранных граждан, прибывших в визовом порядке, 33 являются высококвалифицированными специалистами (АППГ – 22, +27,2 %).

Работодателями и иностранными гражданами за оформление разрешения на привлечение и использование иностранных работников и разрешения на работу, в бюджет перечислено 1 212 500 рублей (АППГ – 1 846 000 рублей, -34,3 %) в виде государственной пошлины.

За 12 месяцев 2016 г. иностранным гражданам, прибывшим в порядке, не требующем получения визы, оформлено 6 224 патента (АППГ – 6 561, -5,1 %), из них:

- фактически выдано – 6 077 (АППГ – 6 534, -7,0 %), в том числе для работы у юридических лиц – 2 687 (АППГ – 3 108, -13,6 %), у физических лиц – 3 390 (АППГ – 3 426, -1,1 %);

- переоформлено – 350 (АППГ – 0, +100 %): для работы у юридических лиц – 264, у физических лиц – 86, выдано – 342 переоформленных патентов.

Наибольшее количество патентов оформлено гражданами Узбекистана (4 899), Таджикистана (687), Азербайджана (286), Украины (252), Молдовы (100).

Иностранцами гражданами, получившими патенты, в бюджеты уплачено 126 016 870 рублей (АППГ – 113 215 576 рублей, +11,3 %) налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа.

Необходимо отметить, что за последние 5 лет количество разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности на территории Саратовской области резко сократилось (практически в 2,5 раза). Основными причинами являются ухудшение экономической ситуации, усложнение процедуры оформления патента, а также существенное увеличение его стоимости (13 тыс. руб. вместо 1 тыс. рублей в 2014 г.).

Основная часть иностранных работников занята в таких отраслях, как строительство, сельское хозяйство, обрабатывающее производство, оптовая и розничная торговля. Значительного влияния внешняя трудовая миграция на региональный рынок труда не оказывает. Международные мигранты не составляют конкуренции российским гражданам и не создают напряженности на рынке труда, поскольку занимают, как правило, неквалифицированные, низкооплачиваемые, малопривлекательные рабочие места, на которые, в основном, не претендует местное население.

Ранее отмечалось, что одной из возможных причин межнациональных противоречий является динамика и характер правонарушений (преступлений), совершаемых мигрантами.

По итогам 12 месяцев 2016 г. количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, по сравнению с 2015 г. уменьшилось на 18,6 % (с 377 до 307) за счет сокращения числа совершенных особо тяжких преступлений (-37,0 %; с 27 до 17)<sup>1</sup>.

Удельный вес преступлений, совершенных иностранцами, от общего количества зарегистрированных преступлений составил 2,0 % (АППГ – 2,2 %).

Иностранцами гражданами было совершено 17 особо тяжких преступлений (АППГ – 27, -37,0 %), 76 тяжких преступлений (АППГ – 77, -1,3 %), 77 преступлений средней тяжести (АППГ – 104, -26,0 %), 137 преступлений небольшой тяжести (АППГ – 169, -18,9 %).

В отношении иностранных граждан совершено 69 преступлений (- 12,7 %; 2015 – 79), в том числе 7 особо тяжких преступлений (-22,2 %; 2015 – 9), 11 тяжких преступлений (+38,9 %; 2015 – 18), 17 преступлений средней тяжести (41,7 %; 2015 – 12), 34 преступления небольшой тяжести (-15,0 %; 2015 – 40).

Следует отметить, что в связи с необходимостью комплексного подхода к регулированию миграционных процессов в регионе 2 августа 2013 г. Постановлением Правительства Саратовской области № 375-П была утверждена Концепция миграционной политики в Саратовской области на период до 2025 года<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Данные Управления по вопросам миграции ГУМВД России по Саратовской области на 01.01.2017 [Электронный ресурс]. URL: // [http:// 64.мвд.рф/ms/mssp/item/9291071/](http://64.мвд.рф/ms/mssp/item/9291071/) (дата обращения: 10.10.2017).

<sup>2</sup> Об утверждении Концепции миграционной политики в Саратовской области на период до 2025 года : Постановление Правительства Саратовской области от 02.08.2013 № 375-П // Собр. законодательства Саратовской области. 2013. № 31. С. 7342-7348.

Основное предназначение данного программного документа состоит в формировании основных ориентиров миграционной политики региона на среднесрочную перспективу, а также определении средств и способов разрешения проблем, препятствующих эффективному регулированию миграции и снижению социокультурных, экономических и политических рисков, связанных с притоком мигрантов.

В соответствии с региональной Концепцией в качестве приоритетных целей миграционной политики в Саратовской области, соотнесенных с целями государственной миграционной политики Российской Федерации определены:

1. Миграционный прирост населения, обеспечивающий стабилизацию численности населения к 2015 г. на уровне 2,45 млн. человек и создание условий для ее роста к 2025 г.;

2. Стимулирование селективной миграции, основанной на половозрастных и квалификационных потребностях экономики области. В качестве исходного ориентира принят тип мигранта, обладающий следующими характеристиками:

- трудоспособный возраст;
- наличие или получение в настоящее время профессионального образования;
- наличие опыта работы по полученной профессии и специальности;
- соответствие образования и уровня квалификации потребностям рынка труда области;
- уровень знания русского языка не ниже среднего;
- готовность к принятию культурных, исторических ценностей народов Российской Федерации;
- зарегистрированный брак, наличие детей (в случае отсутствия зарегистрированного брака предпочтителен мигрант мужского пола);

3. Рациональное распределение населения на территории области с учетом схемы территориального планирования Саратовской области;

4. Сохранение национально-культурного баланса населения в муниципальных образованиях области;

5. Сохранение национально-культурных, исторических традиций народов Российской Федерации;

6. Обеспечение национальной безопасности, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения области.

В Концепции отмечается, что указанные цели могут быть достигнуты только при условии реализации следующих направлений миграционной политики:

- стимулирование миграции в Саратовскую область молодежи, имеющей особо востребованные на рынке труда области профессии и специальности;
- создание условий для миграции в Саратовскую область предпринимателей и инвесторов;

- содействие переселению в Саратовскую область иностранных граждан в целях воссоединения семей;
- создание системы государственной поддержки отдельных категорий мигрантов (в том числе молодых семей, молодых ученых и специалистов) в обеспечении жильем и улучшении жилищных условий путем формирования соответствующих правовых, организационных и финансово-кредитных условий;
- совершенствование условий пребывания в Саратовской области иностранных студентов, их социально-культурной адаптации;
- содействие соотечественникам, в том числе их детям, проживающим за рубежом, в получении образования на территории области;
- разработка и реализация программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;
- обеспечение гарантий государственной поддержки соотечественникам, переехавшим в Саратовскую область;
- разработка системы мер, направленной на равномерное и сбалансированное размещение мигрантов;
- определение перспективных либо не рекомендуемых для расселения мигрантов муниципальных районов и населенных пунктов, разработка карты приоритетного расселения мигрантов;
- разработка программ и планов мероприятий по интеграции и социально-экономической инклюзии мигрантов на территории области;
- учет демографической и миграционной ситуации, конъюнктуры рынка труда районов с низкой численностью трудоспособного населения при формировании областного бюджета;
- разработка, внедрение и реализация программ интеграции и социальной инклюзии мигрантов и членов их семей в Саратовской области на основе взаимодействия органов государственной власти области, органов местного управления области, институтов гражданского общества и бизнес-структур;
- создание условий для адаптации и интеграции мигрантов (в том числе беженцев и вынужденных переселенцев), содействие в обучении русскому языку, правовому просвещению, информированию о культурных традициях и нормах поведения путем формирования соответствующей инфраструктуры, включая создание центров информации и социальной адаптации мигрантов;
- содействие развитию в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, формирование у мигрантов и принимающего сообщества навыков межкультурного общения, противодействия ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости;
- повышение правовой грамотности работодателей и мигрантов в сфере трудовых отношений;
- оказание содействия созданию профессиональных союзов мигрантов;
- содействие в развитии и поддержка институтов гражданского общества, направленных на социализацию и интеграцию мигрантов;

- совершенствование взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими интеграции и инклюзии мигрантов;
- содействие созданию в муниципальных районах области общественных национально-культурных объединений;
- организация информационно-просветительской деятельности по вопросам реализации миграционной политики, социализации и интеграции мигрантов, в том числе через средства массовой информации;
- подготовка предложений по совершенствованию правовой базы противодействия незаконной миграции;
- совершенствование межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия незаконной миграции;
- усиление информационной и разъяснительной работы с гражданами, работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации;
- противодействие социальной исключенности мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов;
- разработка системы мероприятий по предупреждению возможных конфликтов и снятию противоречий, связанных с обустройством мигрантов и их интеграцией в местную среду;
- развитие информационно-пропагандистской работы по предупреждению и устранению возникновения мигрантофобии, проявлений экстремизма в сфере межнациональных отношений, в том числе привлечение средств массовой информации.

Таким образом, существующая региональная нормативная база предполагает системную совместную работу федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также институтов гражданского общества по интеграции и адаптации иностранных граждан на территории региона.

В качестве эффективной практики социальной адаптации и интеграции мигрантов выступает программно-целевой подход в сфере миграции, ярким примером которого на территории Саратовской области является реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В соответствии с российским законодательством соотечественниками признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;



- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

На эту категорию лиц и направлены основные системные усилия государства по адаптации и интеграции в принимающее сообщество, включающие получение возможности осознанного выбора соотечественниками мест своего будущего проживания, работы, обучения с учетом социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, объемов государственных гарантий и социальной поддержки, которые предоставляются переселенцу в зависимости от выбранной территории вселения. И это не случайно, т. к. воспитанные в традициях российской культуры и владеющие русским языком соотечественники, в наибольшей мере способны к адаптации и интеграции в принимающее сообщество.

Кроме того, реализация Государственной программы переселения соотечественников уже давно и прочно заняла свое место в системе мер, направленных на стабилизацию демографической ситуации в России и ее регионах.

Все вышесказанное прямо применимо к Саратовской области, где Государственная программа переселения реализуется с июня 2010 г., при этом, в настоящее время в регионе действует уже третья ее модель.

В соответствии с Указом Президента от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» с 2010 г. в Саратовской области реализуется Государственная региональная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

В настоящее время распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.11.2015 № 2 234-р подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020», продлена до 2020 г.

Основной целью региональной программы является не только стимулирование процесса добровольного переселения в Саратовскую область соотечественников на основе создания на территории области необходимых условий для их проживания и трудоустройства с целью улучшения демографической ситуации, но и обеспечение возрастающих потребностей экономики региона в притоке квалифицированных кадров. Постановка данной цели предполагает увеличение миграционного притока населения; сокращение дефицита трудовых ресурсов; увеличение доли молодежи среди прибывающих соотечественников; закрепление переселенцев в Саратовской области и обеспечение их социально-культурной

адаптации и интеграции; организация информационного сопровождения процесса переселения соотечественников.

Следует отметить, что на текущий момент намеченные цели регионом достигнуты. Так, с 2010 г. в область въехало более 18 тыс. участников программы и членов их семей. Это молодые (средний возраст 32 года), экономически активные люди, с высшим и средним специальным или техническим образованием (более 80 %), опытом работы, уважающие нашу культуру и традиции. 89 % из них – русские, украинцы, белорусы; 5 % – татары; 6 % – армяне, казахи, корейцы, узбеки и другие.

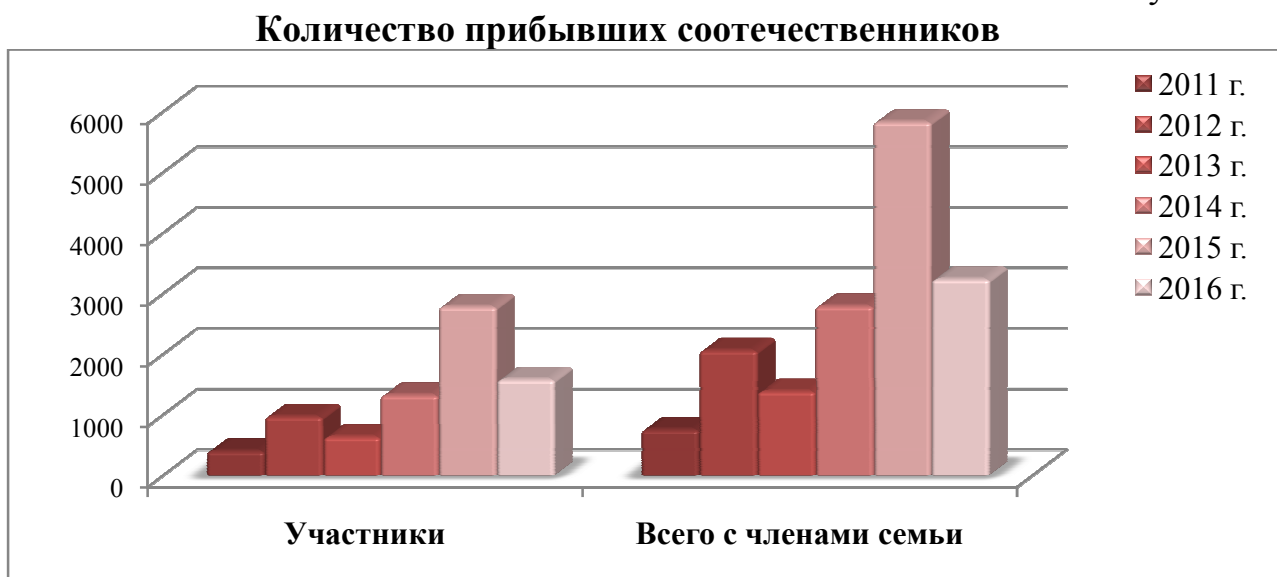
Считаем, что миграционная привлекательность нашего региона для соотечественников объясняется рядом факторов. Во-первых, территорией вселения соотечественников является вся Саратовская область. Во-вторых, участники Государственной программы имеют возможность выбрать для трудоустройства все вакансии (более 20 тысяч), имеющиеся в банке данных территорий вселения, на момент их прибытия в регион. В-третьих, немаловажен тот факт, что в последние годы в Саратовской области отмечается самая низкая в ПФО стоимость минимального набора потребительской корзины.

Кроме того, привлекательность региона характеризуется и большим количеством ВУЗов, находящихся в областном центре и широко привлекающих иностранных студентов.

В действующей сегодня редакции региональной программы переселения соотечественников, рассчитанной на 2016–2020 гг. заявлена достаточно высокая планка: принимать ежегодно до 2500 соотечественников и тем самым компенсировать естественную убыль населения области.

С августа 2013 г. в рамках новой редакции региональной Программы поступило 8 266 заявлений об участии в Государственной программе. В 2016 г. принято 1 776 заявлений (АППГ – 2414, -26 %). Прибыло на территорию региона 1 588 соотечественников (3243 чел. – с членами семьи) (рис. 1).

Рисунок 1



В течение 2016 г. рассмотрено 1 687 (АППГ – 2 711, -37,7 %) заявлений об участии в Государственной программе, из них с учетом согласования Министерства труда, занятости и миграции области, а также проведенных проверочных мероприятий по учетам МВД, ФСБ России, УФМС России по Саратовской области (УВГ ГУМВД России по Саратовской области) принято:

- 1 344 решения о выдаче свидетельства участника Государственной программы, что составляет 80 % рассмотренных заявлений (АППГ – 2197, 81 %);

- 343 заявителям отказано – 20 % рассмотренных заявлений (АППГ – 514, 19 %).

338 решений об отказе в выдаче свидетельства участника Государственной программы в 2016 г. вынесены на основании решения уполномоченного органа – Министерства занятости, труда и миграции. Причиной явилось несоответствие указанной заявителями квалификации потребностям рынка труда Саратовской области, длительное отсутствие занятости по указанной в заявлении специальности, отсутствие квалификации, отсутствие документов, подтверждающих заявленную квалификацию и опыт работы. 5 решений об отказе вынесено в соответствии с п. 26 Указа Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Процент рассмотренных заявлений от числа поступивших, с учетом нерассмотренных заявлений за 2015 г., составил 91 % (АППГ – 96 %).

За 2016 г. участникам Государственной программы выдано 875 свидетельств участника Государственной программы (АППГ – 1790, -51 %), всего с членами семьи 1 648 чел. Первично оформлено 873 свидетельства (АППГ – 1 666, -48 %) на 1 642 чел.

На территорию Саратовской области прибыло 3 243 участника Государственной программы и членов их семей (за все время действия Программы – 16 313 человек). Выбыло 152 чел. из числа участников и членов их семей (с 2013 г. – 400 человек): 70 участников программы и 82 члена семей. За пределы РФ выехало 72 чел. (в том числе 71 чел. – гражданин Украины, вернувшийся на территорию гражданской принадлежности), 99 чел. добровольно отказались от статуса, 98 чел. имеют временное убежище, 148 чел. проживают на территории области менее 3 лет.

Из 3 243 участников и членов их семей, прибывших в отчетном периоде, 2 302 чел. находятся в трудоспособном возрасте (71,0 %), 724 ребенка (22,3 %), 217 чел. пенсионного возраста (6,7 %). Из 2 302 трудоспособных участников Государственной программы и членов их семей трудоустроено 1 704 чел. (74,0 %).

В 2016 г. получили разрешение на временное проживание 2 383 соотечественника (АППГ – 2 909, -18,1 %). Гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке приобрело 3 890 соотечественников, в том

числе проживающих на законном основании на территории Российской Федерации.

За весь период реализации Государственной программы на территории Саратовской области (с 2010 г.) за счет федерального бюджета выплачено более 170 млн. рублей.

Очевидно, что в последнее время понятия адаптации и интеграции иностранных граждан расширяются, формы работы с мигрантами становятся все более разнообразными, пути реализации задач и достижения намеченных целей – более многогранными.

В качестве инициативного примера решения на региональном уровне адаптационных задач можно привести совместную работу УФМС России по Саратовской области (ГУ МВД России по Саратовской области) и Саратовской митрополии Русской Православной Церкви, которые на основе Соглашения о сотрудничестве, в целях предотвращения межнациональных и межрелигиозных конфликтов, содействия в культурной и социальной адаптации трудовых мигрантов в российском обществе, укрепления межкультурных и межнациональных связей, разработали и внедрили программу «Адаптационных курсов для мигрантов», в рамках которых на безвозмездной основе иностранные граждане получают необходимые правовые знания, в том числе и в сфере миграционного законодательства, знания русского языка, а также информацию о традиционной русской культуре, которая является объединяющим фактором для всех народов, проживающих в России, религии, традициях и жизненному укладу.

Курсы предполагают чтение 24 лекций в течение 10 учебных дней общей продолжительностью 40 часов согласно расписанию. Занятия проводятся преподавателями Саратовской православной духовной семинарии, Саратовского государственного университета, Саратовского медресе, представителями Комитета общественных связей и национальной политики Саратовской области, Общественной палаты Саратовской области, Министерства занятости, труда и миграции Саратовской области, сотрудниками УФСКН России по Саратовской области и сотрудниками УФМС России по Саратовской области (ГУ МВД России по Саратовской области).

Курсы состоят из восьми блоков:

1. Духовно-нравственные основы русской культуры.
2. Основы русского языка.
3. Основы миграционного законодательства.
4. История Ислама и взаимодействие мусульман с обществом.
5. Особенности национальной политики. Национальный состав Саратовской области.
6. Взаимодействие гражданского общества с органами власти в Саратовской области.
7. Государственные услуги службы занятости населения, оказываемые иностранным гражданам.

8. Органы наркоконтроля, ответственность и последствия незаконного оборота и немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Всего за время существования «Адаптационные курсы для мигрантов» посетили более 750 иностранных граждан, по итогам их окончания подготовлено и выдано иностранным гражданам 600 свидетельств об окончании курсов.

Конечно, учитывая объемы миграционного потока в регионе, приведенные цифры представляют собой «каплю в море». Тем не менее, учитывая общественную значимость и интенсивную социальную рекламу, данные курсы можно рассматривать как пример способов адаптации, требующих безусловной реализации, в том числе, и на территории муниципальных районов области.

Отдельно необходимо отметить роль и значение действующих на территории Саратовской области национально-культурных объединений в решении вопросов социальной адаптации и интеграции. Именно они во многом должны оказывать помощь мигрантам по адаптации в поликультурной среде, не теряя при этом своей культурной идентичности. Как свидетельствует практика, большую роль в этом играют этнокультурные организации диаспор: таджикские, узбекские, киргизские, армянские, азербайджанские. Они выполняют на первых порах, и довольно успешно, роль интеграционного буфера между иммигрантами и титульным местным населением. Их практическая деятельность способствует разрушению негативных стереотипов у населения, повышает толерантность среди представителей принимающего сообщества.

Немаловажную роль в сохранении этнополитической стабильности может сыграть и развитие механизмов поддержки институтов гражданского общества в сфере межнациональных отношений, каковыми сегодня являются национальные организации (центры, общества, национально-культурные автономии).

В рамках реализации полномочий в сфере миграции, в целях эффективного содействия интеграции иностранных граждан в российское общество, развития толерантности, недопущения ксенофобии и дискриминации организована работа, направленная на установление контактов и налаживание тесного взаимодействия с лидерами национально-культурных и религиозных объединений, расположенных на территории Саратовской области. В 2009 г. УФСБ России по Саратовской области было заключено соглашение о сотрудничестве с АНКОВО, в рамках которого осуществляется взаимодействие с Саратовской митрополией Русской Православной Церкви, направленное на предотвращение межнациональных и межрелигиозных конфликтов, укрепление межкультурных и межнациональных связей посредством ознакомления иностранных граждан с традициями и культурой русского народа.

В 2016 г. руководством УВМ ГУ МВД России по Саратовской области проведено 18 индивидуальных и 5 коллективных встреч с лидерами данных

организаций, в ходе которых обсуждались вопросы оказания помощи мигрантам в оформлении необходимых документов, организации их трудоустройства, обучения русскому языку и другие.

С 2017 г. в соответствии с изменениями, внесенными в ФЗ от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», иностранные граждане и лица без гражданства, приобретающие гражданство Российской Федерации в результате приема, восстановления в гражданстве, обязаны принести Присягу гражданина Российской Федерации:

«Я (фамилия, имя, отчество), добровольно и осознанно принимая гражданство Российской Федерации, клянусь:

соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, права и свободы ее граждан;

исполнять обязанности гражданина Российской Федерации на благо государства и общества;

защищать свободу и независимость Российской Федерации;

быть верным России, уважать ее культуру, историю и традиции».

Присяга приносится лицом после принятия полномочным органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, решения о приобретении этим лицом гражданства Российской Федерации.

Таким образом, региональная политика по адаптации и интеграции мигрантов в принимающее сообщество должна включать в себя следующие правовые и институциональные элементы:

1) нормативно-правовые документы, определяющие основные направления и содержание деятельности, направленной на интеграцию мигрантов в принимающей стране, включая законодательство в сфере миграции и других областях;

2) федеральные и региональные органы государственной власти, а также органы местного самоуправления, разрабатывающие и реализующие политику интеграции мигрантов;

3) организации гражданского общества, реализующие отдельные направления деятельности в области политики интеграции мигрантов;

4) информационное и научное обеспечение политики, включая государственную и ведомственную статистику, выборочные обследования, аналитические материалы, позволяющие своевременно реагировать на изменение ситуации, основывать политику на реально происходящих процессах;

5) источники финансирования интеграционных программ, включая федеральный и региональные бюджеты, а также негосударственные источники.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДАННОЙ СФЕРЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ**

На современном этапе развития государства национальная политика представляет собой целенаправленную, легитимную, долгосрочную, институционализированную в правовых формах деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по реализации положений Конституции РФ, Стратегии государственной национальной политики РФ, федеральных законов, законов субъектов РФ. Государственная национальная политика определяет законодательные приоритеты экономической, социальной и культурной деятельности государства в сфере межнациональных отношений, выступает в качестве одного из оснований обеспечения государственной целостности, равноправия, самоопределения народов, их национального и культурного развития.

Системный подход к регулированию межнациональных отношений в современной России является одним из необходимых условий проведения эффективной и результативной государственной политики по регулированию данной области отношений. Деятельность органов власти и институтов гражданского общества, ориентированная на предотвращение, урегулирование конфликтов и минимизацию последствий их проявлений, включает в себя всю совокупность социально-экономических, политических и иных механизмов, обеспечивающих поддержание системы стабильных межнациональных отношений. Сама система межнациональных отношений, в свою очередь, также оказывает непосредственное влияние на функционирование других областей жизнедеятельности современного общества. Вопросы реализации государственной национальной политики невозможно рассматривать вне общего контекста развития других подсистем и систем.

В Российской Федерации современная государственная национальная политика ориентирована на совершенствование государственного управления; обеспечение равноправия граждан, реализацию конституционных прав граждан в сфере государственной национальной политики Российской Федерации; создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов; обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Приоритетными направлениями также признаны укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации; сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; создание условий для обеспечения прав народов России в социально-культурной сфере; развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения; обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России; развитие международного

сотрудничества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации. Значительная роль в вопросах поддержания стабильных, бесконфликтных отношений между представителями различных национальностей, проживающих на территории Российской Федерации и прибывающих в государство, принадлежит деятельности по формированию культуры поведения и культуры сознания, основанных на признании принципа уважительного отношения к представителям различных национальностей. Осознание и следование нормам толерантного поведения в значительной степени способствует расширению практики предотвращения возникновения конфликтных ситуаций на ранних стадиях.

Необходимый уровень культуры мышления и поведения должен формироваться как у представителей национального большинства, так и национального меньшинства. Не случайно принцип уважительного отношения к культурным обычаям и нормам различных народов, является одним из основополагающих в деятельности государственных органов, государственных и муниципальных служащих, включен в текст присяги, приносимой иностранными гражданами, принимающими гражданство Российской Федерации.

Особо необходимо подчеркнуть важность деятельности по адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество. С одной стороны, переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию выступает в качестве одного из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов в частности, привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики – основой для накопления человеческого капитала. С другой стороны, проблема наличия незаконной миграции, питающей теневой сектор экономики, является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны населения Российской Федерации, изоляции мигрантов от принимающего социума, как следствие, формирования национальных анклавов. В целях противодействия образованию подобного рода изолированных национальных объединений к организации программ интеграции и адаптации необходимо привлекать все заинтересованные стороны (мигрантов, бизнес-структуры, неправительственные организации, органы государственной власти, образовательные учреждения, религиозные организации), в полной мере задействовать потенциал средств массовой информации.

Действующие на территории Саратовской области «Адаптационные курсы для мигрантов» доказали свою эффективность. Основным результатом работы органов государственной власти, образовательных учреждений, религиозных организаций по правовому и культурному просвещению иностранных граждан и лиц без гражданства является незначительное число преступлений, совершаемых данной категорией лиц, в общей структуре преступлений, отсутствие национальной подоплеки в совершаемых противоправных деяниях.



Незначительное число межнациональных конфликтов, возникающих на территории Российской Федерации в целом и Саратовской области в частности, свидетельствует об эффективности реализуемых государством мер по регулированию данной области отношений. Те противоречия, которые появляются, в большинстве случаев имеют под собой бытовые основания, хотя и освещаются как конфликты, проявляющиеся на межнациональной почве. Данное обстоятельство свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования механизмов взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, институтов гражданского общества в области информационного сопровождения происходящих событий.

В настоящее время электронные средства массовой информации, информационные системы, социальные сети, доступ к которым осуществляется с использованием сети интернет, стали неотъемлемой частью повседневной жизни россиян. События, совершенные в том или ином регионе и попавшие в информационное пространство (в первую очередь, имеющие под собой конфликтную основу), привлекают к себе значительное общественное внимание и становятся частью повестки дня. Межнациональные отношения затрагивают интересы не только отдельных личностей, но и российского общества и государства в целом. Межнациональные конфликты и этносепаратизм способны подорвать основы конституционного строя, государственную и территориальную целостность, привести к массовым нарушениям прав индивидов и институтов гражданского общества. В данном случае вопросы распространения достоверной информации, в том числе о взаимодействии представителей различных национальностей, становятся одними из наиболее важных и значимых. Не случайно, в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 гг. формирование информационного пространства с учетом потребностей граждан и общества в получении именно качественных и достоверных сведений признано в качестве одного из приоритетных направлений обеспечения национальных интересов при развитии информационного общества.

В деятельности по регулированию межнациональных вопросов важная роль принадлежит не только средствам массовой информации, обладающим значимым потенциалом в процессе формирования общественного сознания, органам государственной власти, наделенным распорядительными функциями, но также лидерам национальных диаспор. Именно данные лица, обладающие наибольшим авторитетом среди представителей своей национальности, вносят значительный вклад в формирование культуры поведения и мышления представителей той или иной национальности. Проводимая ими разъяснительная, информационно-просветительская работа, своевременное доведение до представителей органов государственной и муниципальной власти проблемных вопросов в значительной степени способствует поддержанию гармоничных межнациональных отношений на

территории региона. Встречи национальных лидеров с руководящим составом ГУ МВД России по Саратовской области, Правительства Саратовской области и других органов власти, в ходе которых обсуждаются наиболее значимые вопросы, способствуют своевременному урегулированию предконфликтных ситуаций.

Значимым фактором гармонизации межнациональных отношений также является финансовая государственная поддержка национально-культурных объединений, некоммерческих организаций. Выделение грантов на реализацию тех или иных проектов способствует реализации конкретных практических мероприятий по преодолению межэтнической нетерпимости, правового нигилизма, воспитанию культуры межнационального общения. Практика поддержания проектов, представляемых некоммерческими организациями Саратовской области, свидетельствует о признании важности заявляемых целей. Вместе с тем, учитывая незначительное количество подаваемых заявок (в 2017 г. от области направлено 4 заявки в Фонд президентских грантов по развитию гражданского общества), представляется необходимым активизировать данное направление работы.

Немаловажная роль в развитии межкультурного диалога принадлежит такому направлению деятельности, как культурно-просветительское. На территории Саратовской области функционирует уникальный этнографический комплекс «Национальная деревня народов Саратовской области», включающий в себя русское, казахское, мордовское, армянское, украинское, азербайджанское и иные подворья, развитие которых позволяет жителям и гостям региона знакомиться с культурой, обычаями народов, проживающих на территории Саратовской области. Проводимые культурно-массовые и образовательные мероприятия также призваны формировать культуру взаимодействия представителей различных национальностей.

В целом любую систему отношений, тем более связанную с взаимодействием представителей различных национальностей, являющихся носителями различных культурных кодов, необходимо регулировать не только на законодательном уровне, посредством установления определенных дозволений и запретов, но также на уровне культурного межличностного взаимодействия. Общественные отношения, отличающиеся комплексным характером, необходимо регулировать и развивать посредством использования совокупности социально-экономических, политических, организационно-правовых, информационно-коммуникационных, культурно-просветительских механизмов. Тем более, что государственная национальная политика выступает важнейшим фактором формирования не только внутренней политики государства, но и внешней политики.

**Александрова** Юлия Александровна, **Зелепукин** Алексей Анатольевич,  
**Заметина** Тамара Владимировна, **Рождествина** Анна Анатольевна,  
**Гурьев** Вячеслав Владимирович

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

Редактор Ю. А. Александрова

Подписано в печать 04.12.2017.  
Формат А5 148 х 210 мм. Гарнитура Times New Roman.  
Бумага офсетная.  
Усл. печ. л. 7,1. Уч.-изд. л. 7,8.  
Тираж 935. Заказ 10/06127.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Всероссийский государственный университет  
юстиции (РПА Минюста России)»  
Поволжский институт (филиал)  
410003, г. Саратов, ул. Радищева А. Н., 55

Отпечатано в соответствии с предоставленными материалами  
в ООО «Амирит», 410004, г. Саратов, ул. Чернышевского, 88.